Tendances

Analyse de l'environnement 2000

Canada

Gendarmerie royale du Canada

Royal Canadian Mounted Police

Avant-propos

101-07332/

Le présent document marque la fin du processus d'analyse de l'environnement de l'an 2000 de la GRC, un processus continu facilité par l'Orientation stratégique, mais reposant largement sur la contribution des planificateurs et des penseurs des secteurs d'activité et des régions.

Dans le cadre des activités de recueil du renseignement et de détection de l'organisme, cette analyse a pour but de donner un aperçu de haut niveau des facteurs importants et en évolution qui influencent nos environnements stratégiques et opérationnels. Par sa distribution, nous visons à stimuler la discussion et à faire en sorte que l'organisation soit bien placée pour relever efficacement les défis, prévoir et minimiser les menaces et tirer un avantage stratégique des possibilités.

> ***Plusieurs organisations... ont remarquablement perdu contact avec un monde plus large. Elles ressemblent à des cibles faciles qui endurent la pire sanction lorsque frappe l'onde de choc.***
>
> ~ Karl Albrecht *Corporate Radar*

On peut voir cette analyse de l'environnement comme un catalyseur, réunissant les renseignements nécessaires afin d'établir ou de préciser collectivement une orientation et une planification stratégiques. L'analyse est un document évolutif qui présente les tendances d'un «monde plus large» à un certain moment et non la réponse de la GRC face à ces tendances. Elle fera l'objet d'une mise à jour continue et comptera des ajouts de bon nombre de sources, dont l'équipe de gestion à la réunion de planification des activités portant sur la planification stratégique à Regina (du 10 au 12 septembre) et des équipes de l'ensemble de l'organisation. Les gestionnaires de la GRC de tous niveaux sont, par conséquent, invités à examiner l'analyse avec leurs équipes afin de maintenir un dialogue continu au sujet des répercussions des tendances et des incidents importants.

L'analyse est structurée pour mettre en évidence la «perspective mondiale» et la «perspective canadienne» dans sept grands domaines :

- la démographie;
- la société;
- l'économie;
- la politique et l'exercice du pouvoir;
- l'environnement;
- la science et la technologie;
- le crime et les services de police;

et il comporte des annexes donnant plus de détails sur ces éléments.

> ***Il ne suffit pas d'aller dans la bonne direction. Si vous n'allez pas assez vite, vous vous faites toujours dépasser.***
>
> ~ Will Rogers

Avant-propos ...

La partie sur la Démographie est la seule à ce moment-ci qui comporte une Perspective de la GRC. L'analyse comprend quatre annexes détaillées sur les éléments-clés. Elle a été présentée de façon schématique pour en faciliter la lecture et la consultation.Chacune des sept parties a une page couverture qui résume les faits saillants, puis des renseignements détaillés. Il y a également des zones ombragées pour les questions stratégiques qui se rapportent à chaque partie.

En outre, **deux thèmes** sont manifestes dans l'ensemble du document – **le changement et la mondialisation**. Ces thèmes dominent l'histoire récente et les prévisions au sujet de l'avenir, et nous nous en sommes servis pour former l'ossature des documents présentés.

- Le **rythme du changement** s'accélère de façon spectaculaire et chaque avancée déclenche des réactions en chaîne, la capacité de l'humanité à s'adapter étant éventuellement surclassée.
- La **mondialisation** est un processus qui décrit l'enchaînement toujours plus étroit des destinées des habitants du monde. Plusieurs la définissent en termes purement économiques. Toutefois, comme vous le verrez, il comporte aussi des aspects politique, environnemental et social. Bien qu'il ne s'agisse pas d'un nouveau processus, la mondialisation se produit maintenant avec une rapidité et une ampleur sans précédent. Tous les signes indiquent une intensification plutôt qu'une réduction du processus de mondialisation.

L'analyse est aussi présentée en petites subdivisions, pour en faciliter la lecture et accéder rapidement aux faits. Nous avons aussi mis en évidence les domaines de préoccupation de chaque section en les mettant en caractères gras et en italique.

Comme cela est indiqué dans le premier paragraphe, le processus d'analyse et de détection de l'environnement dans l'organisme – bien que facilité par l'Orientation stratégique – est beaucoup plus enrichissant si tout le monde a la possibilité d'y participer. Votre réflexion ou vos réactions au sujet de ce que vous lirez dans les sections suivantes seront une contribution bienvenue au processus – surtout le point de vue que vous pouvez avoir sur l'avenir du crime et des services de police. N'hésitez pas à communiquer et à assurer un suivi avec le groupe de recherche de la Sous-direction de la planification stratégique et de la politique générale.

Le tout respectueusement soumis,

Eva Kmiecic
Sous-commissaire – Orientation stratégique

Ce qui se trouve derrière et devant nous est bien peu important en comparaison de ce qui se trouve en nous.

~ Oliver Wendell Holmes

Table des matières

	PAGE
Démographie	5
☞ *Perspective mondiale*	6
☞ *Perspective canadienne*	9
☞ *Perspective de la GRC*	13
Société	14
☞ *Perspective mondiale*	15
☞ *Perspective canadienne*	21
Économie	23
☞ *Perspective mondiale*	24
☞ *Perspective canadienne*	27
Politique et exercice des pouvoirs	29
☞ *Perspective mondiale*	30
☞ *Perspective canadienne*	36
Environnement	42
☞ *Perspective mondiale*	43
☞ *Perspective canadienne*	46
Science et technologie	48
☞ *Science*	49
☞ *Technologie*	51
Crime et services de police	55
☞ *Perspective mondiale*	56
☞ *Perspective canadienne*	62
Annexes	69
A – Croissance de la population prévue par province	70
B – Croissance de la population urbaine prévue dans les grands centres urbains du Canada	71
C - Nombre total d'infractions et d'infractions avec violence au Code criminel pour une population de 100 000 personnes	73

I - Démographie

Sommaire

Les tendances de la démographie et de la population mondiales forment l'un des plus importants domaines de considération pour tous les pays, en déchaînant des forces qui affectent l'ensemble du globe.

Dans la présente section :

- **une très vive croissance dans les pays les moins capables de prendre en charge les populations actuelles;**
- **les ravages de la maladie dans les pays en voie de développement;**
- **la croissance faible et négative dans les pays ayant des populations vieillissantes;**
- **la poussée de la jeunesse dans les pays en voie de développement et chez les populations autochtones;**
- **les millions de personnes en déplacement dans le monde entier;**
- **les possibilités qui s'offrent au crime organisé – les défis auxquels la police doit faire face;**
- **le visage changeant de la population du Canada;**
- **les changements démographiques et les défis au sein de la GRC.**

Perspective mondiale

La population mondiale s'accroît de 1,3 p. 100 par année – elle atteindra 7,2 milliards d'ici 2015, en dépit des taux de fertilité en déclin

- La plupart des augmentations ont lieu dans les pays pauvres en voie de développement – les plus fortes ont lieu dans l'Afrique sub-saharienne et au Moyen-Orient, créant la poussée des jeunes

On prévoit que la population du Mexique atteindra 100 millions cette année [2000]. En 1995, 67 millions de personnes vivaient dans des villes et 46,5 p. 100 avaient 19 ans ou moins.

~ Julian Castro Rea
«The North American Challenge: A Mexican Perspective», dans *ISUMA : Revue canadienne de recherche sur les politiques*, vol. 1, nº 1, printemps 2000

Les pays développés connaissent une moindre croissance de leur population

Les populations autochtones du Canada, de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande connaissent des poussées des jeunes semblables à celles des pays en voie de développement

- ***Elles sont plus isolées, moins éduquées, plus pauvres et en moins bonne santé, moins équipées pour la société et l'économie des nouvelles connaissances et éventuellement plus enclines à s'engager dans une activité socialement déstabilisatrice***

Le VIH, le sida et d'autres maladies stabiliseront ou réduiront des populations dans certaines parties de l'Afrique et déstabiliseront des sociétés

- Des populations en âge de travailler sont anéanties – écrasant les services de santé, décimant des groupes professionnels plus rapidement qu'ils ne peuvent être remplacés, laissant d'innombrables enfants orphelins
- En 2000, pour la première fois dans l'histoire, le Conseil de sécurité de l'ONU a discuté de problèmes de santé – VIH-sida – comme constituant une menace pour la sécurité. Plus tard, les É.-U. ont déclaré officiellement le VIH et le sida comme étant une menace pour leur sécurité nationale

Perspective mondiale ...

- ***L'accroissement des populations dans les pays en voie de développement mettra à l'épreuve l'éducation, l'infrastructure publique et les marchés du travail***
- ***Les milieux physiques pourront de moins en moins soutenir des populations stables, sans parler de celles en croissance***
- ***Les conséquences comprennent des migrations accrues, la diffusion éventuelle de maladies infectieuses et l'augmentation des conflits dans et entre les nations***

> ***La maladie est un indicateur d'instabilité et elle est aussi le signe précurseur d'une instabilité future.***
>
> ~ Eugene Linden
> The Future in Plain Sight

L'urbanisation crée des méga-villes

- Le pourcentage d'habitants vivant dans les villes s'est accru de 37 p. 100 entre 1950 et 1995 dans les pays riches, et de 3 fois ce chiffre dans les pays les plus pauvres
- Au cours de la même période, le nombre de villes d'un million d'habitants et plus a augmenté dans les pays développés (de 49 à 112) et aussi dans les pays en voie de développement (de 34 à 213)

Le vieillissement de la population est le défi démographique le plus important des nations développées.

- ***Il exige un réexamen des programmes, des politiques et des attitudes en relation avec le travail, la retraite, les pensions, etc.***
- ***Un nouvel accent est mis sur la sécurité personnelle***
- ***On s'inquiète de plus en plus de la violence à l'égard des aînés et de leur victimisation***
- ***Les enfants d'après-guerre sont survenus plus tôt au Japon et en Europe – d'éventuelles possibilités d'apprentissage pour le Canada***

Perspective mondiale

La population mondiale s'accroît de 1,3 p. 100 par année – elle atteindra 7,2 milliards d'ici 2015, en dépit des taux de fertilité en déclin

- La plupart des augmentations ont lieu dans les pays pauvres en voie de développement – les plus fortes ont lieu dans l'Afrique sub-saharienne et au Moyen-Orient, créant la poussée des jeunes

> ***On prévoit que la population du Mexique atteindra 100 millions cette année [2000]. En 1995, 67 millions de personnes vivaient dans des villes et 46,5 p. 100 avaient 19 ans ou moins.***
>
> ~ Julian Castro Rea
> «The North American Challenge: A Mexican Perspective», dans *ISUMA : Revue canadienne de recherche sur les politiques*, vol. 1, nº 1, printemps 2000

Les pays développés connaissent une moindre croissance de leur population

Les populations autochtones du Canada, de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande connaissent des poussées des jeunes semblables à celles des pays en voie de développement

- ***Elles sont plus isolées, moins éduquées, plus pauvres et en moins bonne santé, moins équipées pour la société et l'économie des nouvelles connaissances et éventuellement plus enclines à s'engager dans une activité socialement déstabilisatrice***

Le VIH, le sida et d'autres maladies stabiliseront ou réduiront des populations dans certaines parties de l'Afrique et déstabiliseront des sociétés

- Des populations en âge de travailler sont anéanties – écrasant les services de santé, décimant des groupes professionnels plus rapidement qu'ils ne peuvent être remplacés, laissant d'innombrables enfants orphelins
- En 2000, pour la première fois dans l'histoire, le Conseil de sécurité de l'ONU a discuté de problèmes de santé – VIH-sida – comme constituant une menace pour la sécurité. Plus tard, les É.-U. ont déclaré officiellement le VIH et le sida comme étant une menace pour leur sécurité nationale

Perspective mondiale ...

- ***L'accroissement des populations dans les pays en voie de développement mettra à l'épreuve l'éducation, l'infrastructure publique et les marchés du travail***
- ***Les milieux physiques pourront de moins en moins soutenir des populations stables, sans parler de celles en croissance***
- ***Les conséquences comprennent des migrations accrues, la diffusion éventuelle de maladies infectieuses et l'augmentation des conflits dans et entre les nations***

> ***La maladie est un indicateur d'instabilité et elle est aussi le signe précurseur d'une instabilité future.***
>
> ~ Eugene Linden
> The Future in Plain Sight

L'urbanisation crée des méga-villes

- Le pourcentage d'habitants vivant dans les villes s'est accru de 37 p. 100 entre 1950 et 1995 dans les pays riches, et de 3 fois ce chiffre dans les pays les plus pauvres
- Au cours de la même période, le nombre de villes d'un million d'habitants et plus a augmenté dans les pays développés (de 49 à 112) et aussi dans les pays en voie de développement (de 34 à 213)

Le vieillissement de la population est le défi démographique le plus important des nations développées.

- ***Il exige un réexamen des programmes, des politiques et des attitudes en relation avec le travail, la retraite, les pensions, etc.***
- ***Un nouvel accent est mis sur la sécurité personnelle***
- ***On s'inquiète de plus en plus de la violence à l'égard des aînés et de leur victimisation***
- ***Les enfants d'après-guerre sont survenus plus tôt au Japon et en Europe – d'eventuelles possibilités d'apprentissage pour le Canada***

Perspective mondiale ...

En 1999, des conflits violents ont déplacé plus de 30 millions de personnes dans le monde entier, pour la plupart des femmes et des enfants

- Ces conflits continueront avec la même vigueur dans l'avenir : le tribalisme continue d'être une force majeure.

Les urgences complexes (comportant plus d'un facteur, comme la sécheresse, une guerre civile, etc.) ont augmenté de 400 p. 100 depuis le début des années 80

- Elles sont susceptibles de déstabiliser des régions entières et de causer des crises de migrants et de réfugiés qui durent des années, parfois des décennies – Afrique centrale, Afghanistan-Pakistan, Bangladesh-Myanmar

Le désespoir engendre l'ingéniosité et l'empressement à prendre des risques – des humains que l'on fait passer en contrebande dans des conteneurs ou dans des bateaux dangereusement surchargés

L'ONU a indiqué que les **réseaux de contrebande** causent des déplacements significatifs des modèles de migration, parce que des collectivités entières profitent de l'occasion

- 4 millions de migrants en situation irrégulière introduits clandestinement chaque année – des profits allant de 5 à 7 milliards de dollars américains (Centre pour la prévention de la criminalité internationale)
- Des transports organisés et payés par l'organisation criminelle – des dettes acquittées par un asservissement sous contrat, d'autres activités de contrebande ou la prostitution

Perspective canadienne

Les niveaux cibles d'immigration au Canada pour 2000 ont été fixés à 200 000 - 225 000 – ils resteront probablement de cet ordre de grandeur dans les années à venir

- On prévoit que les futurs pays sources incluront les pays d'Afrique, d'Asie, d'Amérique centrale et du Sud, et de Polynésie-Micronésie

L'immigration a dépassé le taux naturel des naissances depuis 1996 – parmi les grands pays industrialisés, le Canada a le pourcentage le plus élevé de ressortissants nés à l'étranger

- Les immigrants ont tendance à être plus jeunes et mieux éduqués que la moyenne canadienne
- En 1998, 75 p. 100 des immigrants provenaient de pays non européens
- On prévoit que la proportion de minorités visibles atteindra 20 p. 100 de la population nationale d'ici 2016
- La majorité des minorités visibles se trouve à Toronto – 50 p. 100 des étudiants parlent une langue autre que l'anglais. On prévoit qu'ils seront 65 p. 100 d'ici 2005
  - ***La composition ethnique accrue et l'importation de problèmes du pays d'origine peuvent provoquer des conflits (la guerre au Kosovo a créé des conflits dans les écoles de Toronto, entre des élèves serbes et albanais)***
  - ***Des criminels de guerre présumés et accusés peuvent obtenir le statut de résidents permanents***

La diversité est plus visible dans les villes canadiennes – plus de 75 p. 100 des immigrants s'établissent dans les grands centres urbains

- Le nombre de communautés ethniquement homogènes est en hausse et il s'accroîtra probablement avec l'augmentation de la proportion d'immigrants
- L'intégration dans la société canadienne est entravée par la technologie des communications et la capacité de maintenir des liens solides avec le pays d'origine

Perspective canadienne

Les niveaux cibles d'immigration au Canada pour 2000 ont été fixés à 200 000 - 225 000 – ils resteront probablement de cet ordre de grandeur dans les années à venir

- On prévoit que les futurs pays sources incluront les pays d'Afrique, d'Asie, d'Amérique centrale et du Sud, et de Polynésie-Micronésie

L'immigration a dépassé le taux naturel des naissances depuis 1996 – parmi les grands pays industrialisés, le Canada a le pourcentage le plus élevé de ressortissants nés à l'étranger

- Les immigrants ont tendance à être plus jeunes et mieux éduqués que la moyenne canadienne
- En 1998, 75 p. 100 des immigrants provenaient de pays non européens
- On prévoit que la proportion de minorités visibles atteindra 20 p. 100 de la population nationale d'ici 2016
- La majorité des minorités visibles se trouve à Toronto – 50 p. 100 des étudiants parlent une langue autre que l'anglais. On prévoit qu'ils seront 65 p. 100 d'ici 2005

- ***La composition ethnique accrue et l'importation de problèmes du pays d'origine peuvent provoquer des conflits (la guerre au Kosovo a créé des conflits dans les écoles de Toronto, entre des élèves serbes et albanais)***
- ***Des criminels de guerre présumés et accusés peuvent obtenir le statut de résidents permanents***

La diversité est plus visible dans les villes canadiennes – plus de 75 p. 100 des immigrants s'établissent dans les grands centres urbains

- Le nombre de communautés ethniquement homogènes est en hausse et il s'accroîtra probablement avec l'augmentation de la proportion d'immigrants
- L'intégration dans la société canadienne est entravée par la technologie des communications et la capacité de maintenir des liens solides avec le pays d'origine

Perspective canadienne

Les demandeurs du statut de réfugié au Canada se sont accrus de 20 p. 100, passant à 30 390 en 1999 – le nombre le plus élevé depuis 1992

- Les documents contrefaits prévalent parmi les migrants économiques cherchant à obtenir le statut de réfugié
- Les demandeurs non acceptés deviennent souvent des clandestins – des 599 Chinois qui arrivèrent à l'été 1999, 16 demandeurs furent acceptés et 168 furent remis en liberté;128 mandats furent émis pour des migrants manquants
- Citoyenneté et Immigration Canada prend des mesures pour tarir le flux – au printemps, la ministre Caplan a visité la province de Fujian et de nouvelles mesures législatives imposent des peines sévères aux personnes reconnues coupables de l'entrée d'immigrants clandestins

Les familles canadiennes changent – il y a davantage de couples bi-actifs et de familles monoparentales

- Le pourcentage de familles monoparentales s'est accru régulièrement, passant de 12,9 p. 100 en 1990 à 15,1 p. 100 en 1998

- ***Les enfants d'un ménage monoparental sont deux fois plus enclins à avoir des problèmes de conduite,***
- ***ce qui peut éventuellement entraîner des problèmes sociaux demandant la participation de la police***

Perspective canadienne ...

La population autochtone du Canada est jeune et l'on prévoit qu'elle va augmenter de 135 900 d'ici 2010, les augmentations les plus marquées se faisant dans les provinces des Prairies -On prévoit que 44 p. 100 de l'accroissement prévu de la population se produira dans les réserves

- De plus en plus urbaine, elle souffre d'un chômage élevé (25 p. 100) et elle a des taux de criminalité et de suicide plus élevés (de 6 à 8 fois la moyenne canadienne), ainsi que des taux d'analphabétisme et d'incarcération plus élevés que ceux de la moyenne canadienne

En 1996,

- ***27 p. 100 de la population maori de la Nouvelle-Zélande,***
- ***40 p. 100 de la population autochtone de l'Australie,***
- ***35 p. 100 de la population autochtone du Canada***

avait moins de 15 ans.

Services de la statistique de la Nouvelle-Zélande, de l'Australie et du Canada

La population canadienne s'étend aux **deux extrémités du spectre en matière d'instruction**.

- La proportion la plus élevée au monde de diplômés postsecondaires – on prévoit que la proportion de diplômes universitaires et collégiaux va s'accroître pour passer des 13 p. 100 actuels à 21 p. 100 d'ici 2016.
- Une proportion élevée de personnes moins éduquées, ayant de piètres capacités de lecture et d'écriture – 27 p. 100 d'abandons de l'école secondaire. La moyenne de l'OCDE est de 15 p. 100.
- ***Une population bien éduquée sera probablement plus active sur les plans politique et social, voudra avoir son mot à dire sur la façon dont elle est gouvernée et dont l'ordre est maintenu, et adoptera très tôt les innovations technologiques.***

Les Canadiens vieillissent – on estimait à 3,8 millions les personnes âgées de 65 ans ou plus en 1999

- D'ici 2005, 13 p. 100 de la population aura plus de 65 ans
- Des différences démographiques se développent entre les jeunes et les personnes âgées – davantage de jeunes vivent en ville, sont éduqués et sont issus d'une minorité visible

Perspective canadienne ...

Les demandeurs du statut de réfugié au Canada se sont accrus de 20 p. 100, passant à 30 390 en 1999 – le nombre le plus élevé depuis 1992

- Les documents contrefaits prévalent parmi les migrants économiques cherchant à obtenir le statut de réfugié
- Les demandeurs non acceptés deviennent souvent des clandestins – des 599 Chinois qui arrivèrent à l'été 1999, 16 demandeurs furent acceptés et 168 furent remis en liberté;128 mandats furent émis pour des migrants manquants
- Citoyenneté et Immigration Canada prend des mesures pour tarir le flux – au printemps, la ministre Caplan a visité la province de Fujian et de nouvelles mesures législatives imposent des peines sévères aux personnes reconnues coupables de l'entrée d'immigrants clandestins

Les familles canadiennes changent – il y a davantage de couples bi-actifs et de familles monoparentales

- Le pourcentage de familles monoparentales s'est accru régulièrement, passant de 12,9 p. 100 en 1990 à 15,1 p. 100 en 1998

- ***Les enfants d'un ménage monoparental sont deux fois plus enclins à avoir des problèmes de conduite,***
- ***ce qui peut éventuellement entraîner des problèmes sociaux demandant la participation de la police***

Perspective canadienne ...

La population autochtone du Canada est jeune et l'on prévoit qu'elle va augmenter de 135 900 d'ici 2010, les augmentations les plus marquées se faisant dans les provinces des Prairies -On prévoit que 44 p. 100 de l'accroissement prévu de la population se produira dans les réserves

- De plus en plus urbaine, elle souffre d'un chômage élevé (25 p. 100) et elle a des taux de criminalité et de suicide plus élevés (de 6 à 8 fois la moyenne canadienne), ainsi que des taux d'analphabétisme et d'incarcération plus élevés que ceux de la moyenne canadienne

En 1996,

- ***27 p. 100 de la population maori de la Nouvelle-Zélande,***
- ***40 p. 100 de la population autochtone de l'Australie,***
- ***35 p. 100 de la population autochtone du Canada***

avait moins de 15 ans.

Services de la statistique de la Nouvelle-Zélande, de l'Australie et du Canada

La population canadienne s'étend aux **deux extrémités du spectre en matière d'instruction**.

- La proportion la plus élevée au monde de diplômés postsecondaires – on prévoit que la proportion de diplômes universitaires et collégiaux va s'accroître pour passer des 13 p. 100 actuels à 21 p. 100 d'ici 2016.
- Une proportion élevée de personnes moins éduquées, ayant de piètres capacités de lecture et d'écriture – 27 p. 100 d'abandons de l'école secondaire. La moyenne de l'OCDE est de 15 p. 100.

- ***Une population bien éduquée sera probablement plus active sur les plans politique et social, voudra avoir son mot à dire sur la façon dont elle est gouvernée et dont l'ordre est maintenu, et adoptera très tôt les innovations technologiques.***

Les Canadiens vieillissent – on estimait à 3,8 millions les personnes âgées de 65 ans ou plus en 1999

- D'ici 2005, 13 p. 100 de la population aura plus de 65 ans
- Des différences démographiques se développent entre les jeunes et les personnes âgées – davantage de jeunes vivent en ville, sont éduqués et sont issus d'une minorité visible

Perspective canadienne ...

- ***Les tensions entre les jeunes et les personnes âgées peuvent s'accroître, avec de jeunes Canadiens s'indignant de la prospérité et de la sécurité des générations plus âgées et les Canadiens plus âgés prenant peur devant la diversité ethnique de la population jeune***

Accroissement de la population dans la vingtaine – avant-garde de la génération de l'après baby-boom

- La deuxième génération du baby-boom entrera dans les années prédisposées à la criminalité (13 et 14) dans les années à venir

- ***Les niveaux de criminalité peuvent s'accroître, inversant la tendance décroissante actuelle au chapitre des crimes violents***

(Voir l'annexe A : Croissance de la population au Canada par province – Changement cumulatif, 1996-2006)

Perspective de la GRC

Les effectifs vieillissent

- On prévoit que 700 membres quitteront la GRC en 2000-2001, par attrition. On prévoit qu'il y en aura 800 en 2001-2002 et 850 en 2002-2003.
- L'attrition atteindra son sommet vers 2004-2005 et 2005-2006 et connaîtra par la suite une baisse lente, mais continuera de se situer à 700 membres et plus.
- L'exode des enfants de l'après-guerre est courant dans les services de police.
- Du 1er avril au 31 juillet, l'attrition des m.r. n'a été que de 243 membres, en raison de l'importante augmentation du traitement des m.r. et parce qu'elle devient une «demande comprimée» et augmentera l'attrition en conséquence.
- Au début de l'année financière (00-04-01), la GRC comptait 877 postes vacants.
- Des plans de recrutement pour les trois prochaines années permettront l'exploitation de la Division Dépôt «à pleine capacité», soit avec 1 200 nouvelles admissions par année.
- On prévoit des hausses continues des services de police à contrat, de même que de divers éléments du travail fédéral et du maintien de la paix.
- La GRC compte 550 gendarmes ayant plus de 25 ans de service et 1 650 autres ayant plus de 20 ans de service.

- ***Il existe une féroce compétition pour trouver des recrues – il sera difficile d'atteindre les buts du recrutement.***

Diversité des effectifs – La GRC recrute dans des groupes ciblés pour assurer la représentativité de la population qu'elle dessert.

- En 1999, 16,2 p. 100 des 660 recrues provenaient des groupes des minorités visibles.
- Récemment, la fonction publique a annoncé un objectif de 20 p. 100 pour le recrutement de minorités visibles.
- La GRC a augmenté son objectif de recrutement général.
- En 2000, 11 p. 100 des nouvelles recrues de la GRC proviennent des minorités visibles (d'après l'intéressé).

- ***La concurrence pour trouver des recrues parmi les minorités visibles sera acharnée.***
- ***D'éventuelles pressions pour s'accorder avec l'engagement de la fonction publique.***
- ***D'autres questions de diversité comme la géographie, les compétences, les études, l'expérience, les connaissances.***

Perspective canadienne ...

- ***Les tensions entre les jeunes et les personnes âgées peuvent s'accroître, avec de jeunes Canadiens s'indignant de la prospérité et de la sécurité des générations plus âgées et les Canadiens plus âgés prenant peur devant la diversité ethnique de la population jeune***

Accroissement de la population dans la vingtaine – avant-garde de la génération de l'après baby-boom

- La deuxième génération du baby-boom entrera dans les années prédisposées à la criminalité (13 et 14) dans les années à venir

- ***Les niveaux de criminalité peuvent s'accroître, inversant la tendance décroissante actuelle au chapitre des crimes violents***

(Voir l'annexe A : Croissance de la population au Canada par province – Changement cumulatif, 1996-2006)

Perspective de la GRC

Les effectifs vieillissent

- On prévoit que 700 membres quitteront la GRC en 2000-2001, par attrition. On prévoit qu'il y en aura 800 en 2001-2002 et 850 en 2002-2003.
- L'attrition atteindra son sommet vers 2004-2005 et 2005-2006 et connaîtra par la suite une baisse lente, mais continuera de se situer à 700 membres et plus.
- L'exode des enfants de l'après-guerre est courant dans les services de police.
- Du 1er avril au 31 juillet, l'attrition des m.r. n'a été que de 243 membres, en raison de l'importante augmentation du traitement des m.r. et parce qu'elle devient une «demande comprimée» et augmentera l'attrition en conséquence.
- Au début de l'année financière (00-04-01), la GRC comptait 877 postes vacants.
- Des plans de recrutement pour les trois prochaines années permettront l'exploitation de la Division Dépôt «à pleine capacité», soit avec 1 200 nouvelles admissions par année.
- On prévoit des hausses continues des services de police à contrat, de même que de divers éléments du travail fédéral et du maintien de la paix.
- La GRC compte 550 gendarmes ayant plus de 25 ans de service et 1 650 autres ayant plus de 20 ans de service.

- ***Il existe une féroce compétition pour trouver des recrues – il sera difficile d'atteindre les buts du recrutement.***

Diversité des effectifs – La GRC recrute dans des groupes ciblés pour assurer la représentativité de la population qu'elle dessert.

- En 1999, 16,2 p. 100 des 660 recrues provenaient des groupes des minorités visibles.
- Récemment, la fonction publique a annoncé un objectif de 20 p. 100 pour le recrutement de minorités visibles.
- La GRC a augmenté son objectif de recrutement général.
- En 2000, 11 p. 100 des nouvelles recrues de la GRC proviennent des minorités visibles (d'après l'intéressé).

- ***La concurrence pour trouver des recrues parmi les minorités visibles sera acharnée.***
- ***D'éventuelles pressions pour s'accorder avec l'engagement de la fonction publique.***
- ***D'autres questions de diversité comme la géographie, les compétences, les études, l'expérience, les connaissances.***

II - Société

Sommaire

La mondialisation n'a pas été profitable pour tous. Même si des progrès ont été réalisés dans les pays en voie de développement, ils n'ont pas été aussi rapides ni aussi poussés que dans les pays développés. L'écart s'élargit également entre les riches et les pauvres au sein des nations. Ces écarts sont accentués par les tendances de l'économie, de la science et de la technologie, de la population et de la démographie.

Dans la présente section :

- **très grande amélioration des conditions de vie dans le monde entier;**
- **les écarts entre les pays créent une forte tension;**
- **les risques pour la sécurité accroissent les pressions de la migration;**
- **les écarts des revenus dans les pays développés sont plus accentués que jamais auparavant;**
- **la pauvreté augmente dans le monde entier, y compris au Canada;**
- **un nombre croissant d'enfants sont en péril;**
- **la confiance dans les institutions publiques diminue partout dans le monde;**
- **les valeurs varient d'une génération à l'autre;**
- **on voit poindre une culture de manifestants;**
- **les réseaux représentent le modèle organisationnel privilégié pour les activités licites et illicites;**
- **on observe de nouvelles attitudes envers le travail et la vie.**

Perspective mondiale

Les avantages de la mondialisation sont inégalement répartis

- Les importantes améliorations de la qualité de vie dans les pays en voie de développement sont loin d'égaler celles des pays développés
- Le PNB s'est accru à l'échelle mondiale, passant de 1,3 à 29 billions de dollars américains entre 1960 et 1997
- Plus de personnes que jamais auparavant ont accès à un abri, à de l'eau propre, aux soins de santé, à de la nourriture et à l'éducation.
- L'alphabétisation mondiale des adultes a atteint 70 p. 100, une augmentation de 25 p. 100 au cours des 30 dernières années.
- L'espérance de vie a crû de façon spectaculaire dans plusieurs pays et la mortalité infantile a chuté.
- *mais...*
- Le Programme de développement de l'ONU décrit les conditions de vie des 2/3 de la population mondiale comme «déplorables» – en 1996, plus de 2,4 milliards de personnes vivaient avec moins de 2 $US par jour.
- Plus d'un tiers de la population mondiale n'est toujours pas rattaché au monde industrialisé par l'électricité ou le pétrole.
- Les avantages s'accroissent pour un pourcentage toujours plus petit de la population mondiale.

Le monde est entré dans le XXIe siècle avec le plus grand écart jamais enregistré entre les riches et les pauvres.

Perspectives de l'économie mondiale
Fonds monétaire international

- ***Les tensions économiques entre les pays et au sein de ces derniers, entre ceux qui ont et ceux qui n'ont pas.***
- ***Le 10e Congrès des Nations Unies pour la prévention du crime et le traitement des délinquants a identifié les «inégalités et les déséquilibres entre les pays» comme un obstacle majeur à la création des conditions socio-économiques plus équitables qui contribuent à combattre le crime.***

Perspective mondiale

Les avantages de la mondialisation sont inégalement répartis

- Les importantes améliorations de la qualité de vie dans les pays en voie de développement sont loin d'égaler celles des pays développés
- Le PNB s'est accru à l'échelle mondiale, passant de 1,3 à 29 billions de dollars américains entre 1960 et 1997
- Plus de personnes que jamais auparavant ont accès à un abri, à de l'eau propre, aux soins de santé, à de la nourriture et à l'éducation.
- L'alphabétisation mondiale des adultes a atteint 70 p. 100, une augmentation de 25 p. 100 au cours des 30 dernières années.
- L'espérance de vie a crû de façon spectaculaire dans plusieurs pays et la mortalité infantile a chuté.
- *mais...*
- Le Programme de développement de l'ONU décrit les conditions de vie des 2/3 de la population mondiale comme «déplorables» – en 1996, plus de 2,4 milliards de personnes vivaient avec moins de 2 $US par jour.
- Plus d'un tiers de la population mondiale n'est toujours pas rattaché au monde industrialisé par l'électricité ou le pétrole.
- Les avantages s'accroissent pour un pourcentage toujours plus petit de la population mondiale.

> ***Le monde est entré dans le XXIe siècle avec le plus grand écart jamais enregistré entre les riches et les pauvres.***
>
> Perspectives de l'economie mondiale
> Fonds monétaire international

- ***Les tensions économiques entre les pays et au sein de ces derniers, entre ceux qui ont et ceux qui n'ont pas.***
- ***Le 10e Congrès des Nations Unies pour la prévention du crime et le traitement des délinquants a identifié les «inégalités et les déséquilibres entre les pays» comme un obstacle majeur à la création des conditions socio-économiques plus équitables qui contribuent à combattre le crime.***

Perspective mondiale ...

Il y a plus de 30 ans, les politicologues décrivaient **l'élargissement du fossé entre les riches et les pauvres, comme menaçant pour la stabilité politique et sociale**.

- À l'époque, les 20 p. 100 comprenant les personnes les plus riches au monde gagnaient 30 fois plus que les 20 p. 100 les plus pauvres – maintenant, les mieux nantis gagnent 60 fois plus que les 20 p. 100 les plus pauvres.
- La dette externe des pays en voie de développement a augmenté rapidement pour atteindre 2 000 milliards de dollars en 1998, et elle continue d'augmenter. La réduction du déficit a pratiquement disparu du programme économique des pays développés.

- ***Intensification des facteurs de va-et-vient liés à l'immigration.***

L'élargissement de l'écart entre les revenus dans le monde industrialisé.

- En 1980, aux É.-U., les DG gagnaient en moyenne 35 fois plus qu'un ouvrier moyen – aujourd'hui, c'est 150 fois plus.
- Le revenu réel des 20 p. 100 des plus pauvres travailleurs américains a chuté de 24 p. 100; le revenu des 20 p. 100 les mieux nantis s'est accru de 10 p. 100.
- Le Canada s'est classé au 17^{e} rang parmi les 23 pays industrialisés dans le classement fait par l'ONU de la pauvreté relative.
- L'écart de la disparité des revenus au Canada est compensé par le TCSPS – l'écart des revenus disponibles est stable.

- ***L'exercice du pouvoir est plus difficile avec l'élargissement des écarts et la polarisation des populations.***
- ***On note un désenchantement accru dans la population.***

Perspective mondiale ...

La confiance du public dans le gouvernement et les institutions démocratiques a diminué régulièrement au cours des 3 dernières décennies.

- Érosion régulière et envahissante en Europe, en Amérique du Nord et au Japon.
- Les modèles se reproduisent dans les pays en voie de développement – une plus grande alphabétisation des populations mieux éduquées faisant moins confiance à l'élite dirigeante.
- Un moindre attachement à la gent politique, aux partis politiques traditionnels et aux institutions politiques.
- Une participation déclinante des électeurs – des niveaux croissants d'instabilité des électeurs et des déclins massifs de l'appartenance à un parti politique.

L'accroissement des niveaux de participation et d'intérêt politiques sont des signes de santé démocratique et non de maladie. Les citoyens (...) comptent de plus en plus sur des stratégies d'action directe de participation.

~ Neil Nevitte
«Value Change and Reorientation in Citizen State Relations»
Canadian Journal of Public Policy

- ***Des publics montrant une tendance plus marquée envers la permissivité civile et une extension des paramètres du comportement social acceptable.***

Des formes de comportement qui contestent l'«élite» sont en hausse.

- Les citoyens sont plus enclins à signer des pétitions, à s'engager dans des boycotts, à participer à des manifestations, à de nouveaux mouvements sociaux concernant des problèmes relatifs à la qualité de vie, comme l'environnement.
- Des formes extrêmes incluent des actes de terrorisme, entrepris de plus en plus par des citoyens au sein de leur propre pays (Australie, É.-U.).

- ***Une nouvelle «culture de protestation» pourrait se manifester.***
- ***Les Canadiens font partie des groupes les plus orientés vers la protestation.***

Perspective mondiale ...

Il y a plus de 30 ans, les politicologues décrivaient **l'élargissement du fossé entre les riches et les pauvres, comme menaçant pour la stabilité politique et sociale.**

- À l'époque, les 20 p. 100 comprenant les personnes les plus riches au monde gagnaient 30 fois plus que les 20 p. 100 les plus pauvres – maintenant, les mieux nantis gagnent 60 fois plus que les 20 p. 100 les plus pauvres.
- La dette externe des pays en voie de développement a augmenté rapidement pour atteindre 2 000 milliards de dollars en 1998, et elle continue d'augmenter. La réduction du déficit a pratiquement disparu du programme économique des pays développés.

- ***Intensification des facteurs de va-et-vient liés à l'immigration.***

L'élargissement de l'écart entre les revenus dans le monde industrialisé.

- En 1980, aux É.-U., les DG gagnaient en moyenne 35 fois plus qu'un ouvrier moyen – aujourd'hui, c'est 150 fois plus.
- Le revenu réel des 20 p. 100 des plus pauvres travailleurs américains a chuté de 24 p. 100; le revenu des 20 p. 100 les mieux nantis s'est accru de 10 p. 100.
- Le Canada s'est classé au 17e rang parmi les 23 pays industrialisés dans le classement fait par l'ONU de la pauvreté relative.
- L'écart de la disparité des revenus au Canada est compensé par le TCSPS – l'écart des revenus disponibles est stable.

- ***L'exercice du pouvoir est plus difficile avec l'élargissement des écarts et la polarisation des populations.***
- ***On note un désenchantement accru dans la population.***

Perspective mondiale ...

La confiance du public dans le gouvernement et les institutions démocratiques a diminué régulièrement au cours des 3 dernières décennies.

- Érosion régulière et envahissante en Europe, en Amérique du Nord et au Japon.
- Les modèles se reproduisent dans les pays en voie de développement – une plus grande alphabétisation des populations mieux éduquées faisant moins confiance à l'élite dirigeante.
- Un moindre attachement à la gent politique, aux partis politiques traditionnels et aux institutions politiques.
- Une participation déclinante des électeurs – des niveaux croissants d'instabilité des électeurs et des déclins massifs de l'appartenance à un parti politique.

> *L'accroissement des niveaux de participation et d'intérêt politiques sont des signes de santé démocratique et non de maladie. Les citoyens (...) comptent de plus en plus sur des stratégies d'action directe de participation.*
>
> ~ Neil Nevitte
> *«Value Change and Reorientation in Citizen State Relations»*
> *Canadian Journal of Public Policy*

- ***Des publics montrant une tendance plus marquée envers la permissivité civile et une extension des paramètres du comportement social acceptable.***

Des formes de comportement qui contestent l'«élite» sont en hausse.

- Les citoyens sont plus enclins à signer des pétitions, à s'engager dans des boycotts, à participer à des manifestations, à de nouveaux mouvements sociaux concernant des problèmes relatifs à la qualité de vie, comme l'environnement.
- Des formes extrêmes incluent des actes de terrorisme, entrepris de plus en plus par des citoyens au sein de leur propre pays (Australie, É.-U.).

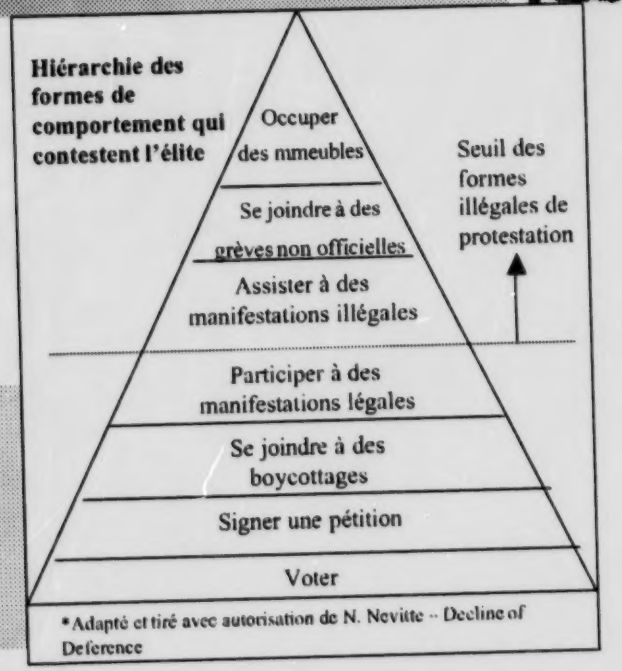
- ***Une nouvelle «culture de protestation» pourrait se manifester.***
- ***Les Canadiens font partie des groupes les plus orientés vers la protestation.***

Perspective mondiale ...

La **génération nexus** (de 20 à 36 ans) est moins attachée aux institutions politiques traditionnelles

- Un engagement dans un activisme communautaire atteint des nombres records.
- Une tendance à exercer les droits civils et politiques au niveau local – une plus grande confiance dans les effets.
- Davantage de connexions sociales, mais plus passagères et moins intenses.

- ***Les différences entre les générations sont manifestes dans les organisations terroristes. Les terroristes plus jeunes sont plus enclins à s'engager dans des actions violentes en premier ressort, et non en dernier recours. Même si les actes terroristes sont moins nombreux, leur ampleur et leur puissance de destruction augmentent.***



Les déplacements de valeurs se produisent dans le travail et dans la culture du travail dans la plupart des pays industrialisés, et traduisent un changement de générations – cet effet est particulièrement marqué dans la génération nexus.

- Changement des orientations envers l'autorité – une préférence pour un consensus par opposition aux modèles élitistes de prise de décision, inclination moindre à suivre des instructions.
- L'accent est mis sur la réalisation de soi par une participation accrue dans les lieux de travail et la capacité d'influer sur la prise de décision.
- Un meilleur équilibre entre le travail et la vie familiale et personnelle.

Les organisations de demain seront des fédérations, des réseaux, des regroupements, des équipes transfonctionnelles, des systèmes temporaires, des groupes de travail spéciaux, des treillis, des modules, des matrices.

~ Warren Bennis et Phillip Slater
The Temporary Society

Perspective mondiale ...

La génération nexus recherche une employabilité permanente plutôt qu'un emploi à vie,

- en se dotant d'un ensemble concurrentiel de compétences pour accroître la mobilité.

- ***Des conséquences importantes pour les organisations ayant l'habitude de compter sur une main-d'oeuvre «à perpétuité».***

Une nouvelle culture du travail caractérisée par l'ouverture, la participation et la libre circulation des idées; des milieux qui valorisent les réseaux, les équipes et la diversité; l'accent mis sur la résolution conjointe de problèmes et la création de relations.

- Les hiérarchies et les modèles de commandement sont démodés.
- Des tendances correspondantes de leadership – accent mis sur le caractère et le capital intellectuel, l'imagination et l'ingéniosité, la capacité de valoriser la dissidence, les différences culturelles et la diversité.
- Des «communautés de pratiques» se font jour dans le secteur privé – des connexions distendues de personnes regroupées par une compétence partagée, la passion pour une entreprise conjointe, dont le résultat principal est le savoir.

... dans le «monde sosie» du crime organisé,... les soupçons mutuels et les guerres sanglantes de territoire sont généralement remplacés par une alliance, le partage des profits et des efforts de collaboration à long terme.

– Sous-commissaire Zaccardelli
Mai 2000

Les réseaux sont, sur le plan mondial, la structure organisationnelle préférée dans une diversité de secteurs.

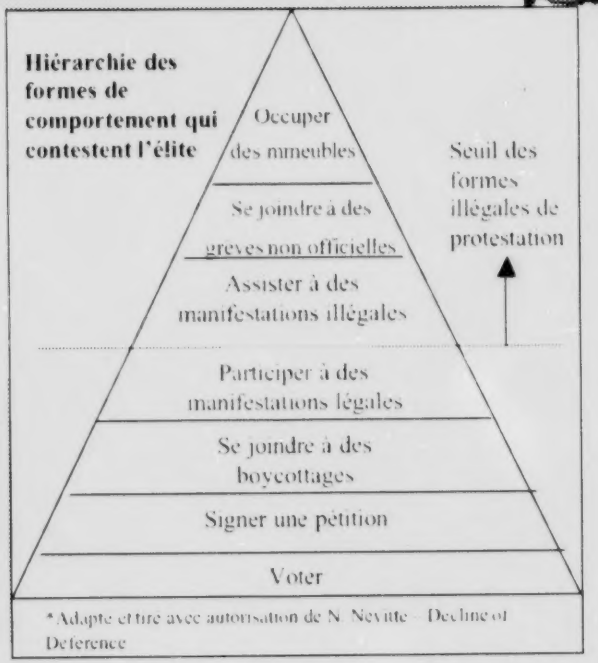
- Un changement rapide exige une adaptation rapide pour relever les nouveaux défis, tirer profit des occasions et rester novateur.
- Les «communautés d'intérêts» se rassemblent pour répondre à des objectifs communs.
- Le secteur privé réalise des avantages : à l'interne, des moyens de susciter l'innovation, de transférer des connaissances, de résoudre des problèmes rapidement, de perfectionner des compétences, et à l'externe, des réseaux utilisés pour pénétrer de nouveaux marchés, développer de nouvelles affaires, maximiser les ressources.

Perspective mondiale ...

La **génération nexus** (de 20 à 36 ans) est moins attachée aux institutions politiques traditionnelles

- Un engagement dans un activisme communautaire atteint des nombres records.
- Une tendance à exercer les droits civils et politiques au niveau local – une plus grande confiance dans les effets.
- Davantage de connexions sociales, mais plus passagères et moins intenses.

- ***Les différences entre les générations sont manifestes dans les organisations terroristes. Les terroristes plus jeunes sont plus enclins à s'engager dans des actions violentes en premier ressort, et non en dernier recours. Même si les actes terroristes sont moins nombreux, leur ampleur et leur puissance de destruction augmentent.***



Les déplacements de valeurs se produisent dans le travail et dans la culture du travail dans la plupart des pays industrialisés, et traduisent un changement de générations – cet effet est particulièrement marqué dans la génération nexus.

- Changement des orientations envers l'autorité – une préférence pour un consensus par opposition aux modèles élitistes de prise de décision, inclination moindre à suivre des instructions.
- L'accent est mis sur la réalisation de soi par une participation accrue dans les lieux de travail et la capacité d'influer sur la prise de décision.
- Un meilleur équilibre entre le travail et la vie familiale et personnelle.

> ***Les organisations de demain seront des fédérations, des réseaux, des regroupements, des équipes transfonctionnelles, des systèmes temporaires, des groupes de travail spéciaux, des treillis, des modules, des matrices.***
>
> ~ Warren Bennis et Phillip Slater
> *The Temporary Society*

Perspective mondiale ...

La génération nexus recherche une employabilité permanente plutôt qu'un emploi à vie,

- en se dotant d'un ensemble concurrentiel de compétences pour accroître la mobilité.

- ***Des conséquences importantes pour les organisations ayant l'habitude de compter sur une main-d'oeuvre «à perpétuité».***

Une nouvelle culture du travail caractérisée par l'ouverture, la participation et la libre circulation des idées; des milieux qui valorisent les réseaux, les équipes et la diversité; l'accent mis sur la résolution conjointe de problèmes et la création de relations.

- Les hiérarchies et les modèles de commandement sont démodés.
- Des tendances correspondantes de leadership – accent mis sur le caractère et le capital intellectuel, l'imagination et l'ingéniosité, la capacité de valoriser la dissidence, les différences culturelles et la diversité.
- Des «communautés de pratiques» se font jour dans le secteur privé – des connexions distendues de personnes regroupées par une compétence partagée, la passion pour une entreprise conjointe, dont le résultat principal est le savoir.

> ***... dans le «monde sosie» du crime organisé,... les soupçons mutuels et les guerres sanglantes de territoire sont généralement remplacés par une alliance, le partage des profits et des efforts de collaboration à long terme.***
>
> ~ Sous-commissaire Zaccardelli
> Mai 2000

Les réseaux sont, sur le plan mondial, la structure organisationnelle préférée dans une diversité de secteurs.

- Un changement rapide exige une adaptation rapide pour relever les nouveaux défis, tirer profit des occasions et rester novateur.
- Les «communautés d'intérêts» se rassemblent pour répondre à des objectifs communs.
- Le secteur privé réalise des avantages : à l'interne, des moyens de susciter l'innovation, de transférer des connaissances, de résoudre des problèmes rapidement, de perfectionner des compétences, et à l'externe, des réseaux utilisés pour pénétrer de nouveaux marchés, développer de nouvelles affaires, maximiser les ressources.

Perspective mondiale ...

- ***Les organismes d'exécution de la loi reconnaissent les partenariats, les alliances et les nouvelles configurations requises pour lutter contre le crime et le terrorisme. Le G7/8 a établi un service 24 heures d'experts en matière d'exécution de la loi pour répondre rapidement à des demandes d'aide pour des enquêtes qui franchissent les frontières internationales, y compris les cas de piratage.***

Des réseaux de commodité même dans le monde criminel

- Les configurations des réseaux sont centrés sur un but – une motivation commune des organisations hiérarchiques n'est pas nécessaire.
- Les membres des réseaux peuvent être motivés par des politiques ou le profit.
- Ils offrent des couches de protection aux noyaux.
- Une sous-culture semi-permanente du terrorisme apparaît, avec des ressources partagées, y compris du personnel, des armes et un financement, selon Brian Jenkins (Analyste en chef du terrorisme pour la Rand Corporation).

Les populations vieillissantes dans les pays industrialisés obligent les sociétés et les organisations à réexaminer l'approche des accords de travail.

- Retraite, pensions, acquisition continue du savoir, souplesse employeur-employé.

Modèles de pauvreté au Canada

- La pauvreté la plus criante se trouve dans les centres urbains, en hausse de 34 p. 100 entre 1990 et 1995. Elle est plus élevée au Québec et plus basse dans les villes du sud de l'Ontario.
- La pauvreté est plus élevée dans les zones de compétence de la GRC à Terre-Neuve et dans le Vancouver métropolitain.
- La pauvreté est concentrée dans les familles monoparentales ayant à leur tête une femme, les familles ayant à leur tête une personne handicapée, chez les immigrants récents, les Autochtones et les femmes âgées vivant seules.
- Le Conseil canadien de développement social prévoit que la pauvreté devrait décliner si le marché du travail tend à rester favorable.
- La pauvreté infantile est une priorité canadienne – encore 50 p. 100 de plus qu'il y a dix ans.
- La recherche souligne l'importance du développement précoce de l'enfant – en 1999, le Conseil FPT de ministres sur la refonte des politiques sociales a consulté les Canadiens à propos du Programme d'action national pour les enfants. La population est très en faveur d'engagements à long terme de la part des gouvernements et reconnaît l'importance de suivre les progrès et de partager les recherches.

- ***Les enfants pauvres se rencontrent deux fois plus dans les familles disfonctionnelles, sont plus de deux fois plus enclins à connaître des troubles d'apprentissage et moins enclins à participer à des activités organisées.***

Les Canadiens continuent de montrer de **faibles niveaux de confiance** dans les représentants élus.

- Les fonctionnaires fédéraux sont tenus dans une estime légèrement plus élevée, avec des niveaux de confiance modérés.
- La GRC a bénéficié traditionnellement de niveaux de confiance élevés.

Perspective mondiale ...

- ***Les organismes d'exécution de la loi reconnaissent les partenariats, les alliances et les nouvelles configurations requises pour lutter contre le crime et le terrorisme. Le G7/8 a établi un service 24 heures d'experts en matière d'exécution de la loi pour répondre rapidement à des demandes d'aide pour des enquêtes qui franchissent les frontières internationales, y compris les cas de piratage.***

Des réseaux de commodité même dans le monde criminel

- Les configurations des réseaux sont centrés sur un but – une motivation commune des organisations hiérarchiques n'est pas nécessaire.
- Les membres des réseaux peuvent être motivés par des politiques ou le profit.
- Ils offrent des couches de protection aux noyaux.
- Une sous-culture semi-permanente du terrorisme apparaît, avec des ressources partagées, y compris du personnel, des armes et un financement, selon Brian Jenkins (Analyste en chef du terrorisme pour la Rand Corporation).

Les populations vieillissantes dans les pays industrialisés obligent les sociétés et les organisations à réexaminer l'approche des accords de travail.

- Retraite, pensions, acquisition continue du savoir, souplesse employeur-employé.

Perspective canadienne

Modèles de pauvreté au Canada

- La pauvreté la plus criante se trouve dans les centres urbains, en hausse de 34 p. 100 entre 1990 et 1995. Elle est plus élevée au Québec et plus basse dans les villes du sud de l'Ontario.
- La pauvreté est plus élevée dans les zones de compétence de la GRC à Terre-Neuve et dans le Vancouver métropolitain.
- La pauvreté est concentrée dans les familles monoparentales ayant à leur tête une femme, les familles ayant à leur tête une personne handicapée, chez les immigrants récents, les Autochtones et les femmes âgées vivant seules.
- Le Conseil canadien de développement social prévoit que la pauvreté devrait décliner si le marché du travail tend à rester favorable.
- La pauvreté infantile est une priorité canadienne – encore 50 p. 100 de plus qu'il y a dix ans.
- La recherche souligne l'importance du développement précoce de l'enfant – en 1999, le Conseil FPT de ministres sur la refonte des politiques sociales a consulté les Canadiens à propos du Programme d'action national pour les enfants. La population est très en faveur d'engagements à long terme de la part des gouvernements et reconnaît l'importance de suivre les progrès et de partager les recherches.

- ***Les enfants pauvres se rencontrent deux fois plus dans les familles disfonctionnelles, sont plus de deux fois plus enclins à connaître des troubles d'apprentissage et moins enclins à participer à des activités organisées.***

Les Canadiens continuent de montrer de **faibles niveaux de confiance** dans les représentants élus.

- Les fonctionnaires fédéraux sont tenus dans une estime légèrement plus élevée, avec des niveaux de confiance modérés.
- La GRC a bénéficié traditionnellement de niveaux de confiance élevés.

Perspective canadienne

- Les Associés de recherche Ekos inc. (Juin 2000, rapport *Repenser le gouvernement*) révèlent que seulement 16 p. 100 des Canadiens interrogés pensent que le gouvernement fédéral prend des décisions dans l'intérêt général du public et que 74 p. 100 considèrent la GRC comme étant éthique.
- Selon une enquête internationale faite en 1996 auprès de 11 pays industrialisés, 80 p. 100 des Canadiens pensent que leur police lutte efficacement contre le crime; 90 p. 100 des Canadiens interrogés par Ekos en mai 2000 ont des niveaux de confiance dans les agents de police allant de modéré (18 p. 100) à élevé (72 p. 100).
- La population canadienne s'inquiète de plus en plus du déclin des normes éthiques dans les affaires.

> ***... les Canadiens sont devenus plus assurés, moins dociles et (...) semblent avoir moins confiance dans leurs institutions gouvernementales, plus intéressés par la politique et plus désireux qu'auparavant de poursuivre leurs objectifs par des formes non conventionnelles d'action politique.***
>
> ~ Neil Nevitte
>
> *Decline of Deference*

III- Économie

Sommaire

Les forces de la mondialisation ne se manifestent dans aucun domaine avec plus d'évidence que dans le secteur de l'économie et plusieurs experts conviennent que nous n'en sommes qu'au tout début.

Dans la présente section :

- **une économie de plus en plus mondiale et intégrée;**
- **la libéralisation du commerce progresse toujours autant;**
- **l'apparition d'un système financier mondial, technologiquement connecté;**
- **des sociétés multinationales dont l'ampleur et la puissance ne cessent de croître;**
- **une explosion du commerce électronique et du commerce mobile;**
- **des distinctions floues entre les entreprises licites et illicites;**
- **l'économie du Canada reste forte mais est de plus en plus vulnérable aux forces mondiales;**
- **les pressions démographiques peuvent avoir un effet sur les niveaux de vie.**

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

Perspective mondiale

Une économie mondialisée

- un commerce libéralisé
- l'internationalisation des institutions financières
- un système financier mondial, technologiquement interconnecté
- une participation directe des consommateurs
- une dispersion du pouvoir économique
- des politiques économiques et des contrôles réglementaires moindres et plus uniformes
- deux devises dominantes : le dollar américain et l'euro

Le système financier mondial est «un système sans règles», c'est-à-dire « qu'il est conçu pour ceux qui agissent sans elles».

~ Jessica Matthews, cité par Phil Williams dans *Getting Rich and Getting Even*

- ***L'introduction d'une devise commune en Europe a alimenté le commerce international et facilité les transactions financières transfrontalières. Les experts sont divisés sur la question de savoir si des nouvelles unions monétaires (une devise nord-américaine) verront le jour.***

La libéralisation du commerce et l'expansion des alliances économiques (p. ex. l'Union européenne, l'OCDE, le G7/8, etc.) intensifieront l'intégration mondiale des économies.

- 34 pays en Amérique du Nord et du Sud seront liés dans une zone de franchise d'ici 2005.
- Le Canada sollicite et recherche de nouvelles relations commerciales pour étendre celles en existence.
- On prévoit que l'Inde, la Chine, le Brésil et la Corée du Sud deviendront de nouveaux centres économiques.

- ***Des mouvements transfrontaliers accrus de populations et de biens.***
- ***Des économies nationales de plus en plus vulnérables aux replis économiques, aux glissements des marchés et à l'instabilité politique.***

Perspective mondiale ...

Les institutions financières agissent mondialement dans un **système financier mondial interconnecté** – les consommateurs ont un accès direct aux renseignements financiers, peuvent effectuer électroniquement une gamme croissante de transactions et participer à des activités financières réservées autrefois à des experts.

- Cela assure une couverture idéale et l'anonymat aux groupes criminels et terroristes qui cherchent à dissimuler, à recycler ou à rediriger des fonds.
- Des occasions accrues pour la criminalité en col blanc.

- ***La menace croissante du terrorisme économique (c.-à-d., des attaques débilitantes contre le système financier mondial, le kidnappage de cibles économiques).***
- ***Des possibilités d'institutions financières contrôlées par le crime organisé pour infiltrer le système financier mondial (p. ex., la Russie)***
- ***Des frontières ayant de moins en moins de signification.***

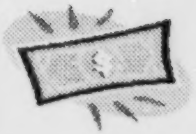
Des sociétés multinationales dont le nombre, la taille et l'ampleur vont croissants – une expansion dans de nouveaux marchés dépend de la force et de la stabilité des infrastructures sociales et financières.

- Les pays en développement chercheront à établir des environnements stables pour les multinationales, y compris l'exécution des lois et les systèmes judiciaires.
- Les sociétés peuvent choisir de combler par elles-mêmes les vides des infrastructures (p. ex., la sécurité) dans les pays en voie de développement pour accéder aux ressources et aux marchés.
- Un environnement propice aux partenariats entre les entreprises licites et illicites.

Les associations criminelles ont maintenant tendance à s'organiser comme des entreprises d'affaires et à suivre les mêmes tendances que des entreprises légitimes – spécialisation, croissance, expansion dans les marchés internationaux et liens avec d'autres entreprises.

Lamberto Dini
«The Problem and its Diverse Dimensions»
Responding to Money Laundering: International Perspectives

Perspective mondiale



Une économie mondialisée

- un commerce libéralisé
- l'internationalisation des institutions financières
- un système financier mondial, technologiquement interconnecté
- une participation directe des consommateurs
- une dispersion du pouvoir économique
- des politiques économiques et des contrôles réglementaires moindres et plus uniformes
- deux devises dominantes : le dollar américain et l'euro

Le système financier mondial est «un système sans règles», c'est-à-dire « qu'il est conçu pour ceux qui agissent sans elles».

~ Jessica Matthews, cité par Phil Williams dans *Getting Rich and Getting Even*

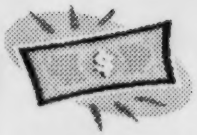
- ***L'introduction d'une devise commune en Europe a alimenté le commerce international et facilité les transactions financières transfrontalières. Les experts sont divisés sur la question de savoir si des nouvelles unions monétaires (une devise nord-américaine) verront le jour.***

La libéralisation du commerce et l'expansion des alliances économiques (p. ex. l'Union européenne, l'OCDE, le G7/8, etc.) intensifieront l'intégration mondiale des économies.

- 34 pays en Amérique du Nord et du Sud seront liés dans une zone de franchise d'ici 2005.
- Le Canada sollicite et recherche de nouvelles relations commerciales pour étendre celles en existence.
- On prévoit que l'Inde, la Chine, le Brésil et la Corée du Sud deviendront de nouveaux centres économiques.

- ***Des mouvements transfrontaliers accrus de populations et de biens.***
- ***Des économies nationales de plus en plus vulnérables aux replis économiques, aux glissements des marchés et à l'instabilité politique.***

Perspective mondiale ...



Les institutions financières agissent mondialement dans un **système financier mondial interconnecté** – les consommateurs ont un accès direct aux renseignements financiers, peuvent effectuer électroniquement une gamme croissante de transactions et participer à des activités financières réservées autrefois à des experts.

- Cela assure une couverture idéale et l'anonymat aux groupes criminels et terroristes qui cherchent à dissimuler, à recycler ou à rediriger des fonds.
- Des occasions accrues pour la criminalité en col blanc.

- ***La menace croissante du terrorisme économique (c.-à-d., des attaques débilitantes contre le système financier mondial, le kidnappage de cibles économiques).***
- ***Des possibilités d'institutions financières contrôlées par le crime organisé pour infiltrer le système financier mondial (p. ex., la Russie)***
- ***Des frontières ayant de moins en moins de signification.***

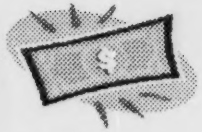
Des sociétés multinationales dont le nombre, la taille et l'ampleur vont croissants – une expansion dans de nouveaux marchés dépend de la force et de la stabilité des infrastructures sociales et financières.

- Les pays en développement chercheront à établir des environnements stables pour les multinationales, y compris l'exécution des lois et les systèmes judiciaires.
- Les sociétés peuvent choisir de combler par elles-mêmes les vides des infrastructures (p. ex., la sécurité) dans les pays en voie de développement pour accéder aux ressources et aux marchés.
- Un environnement propice aux partenariats entre les entreprises licites et illicites.

Les associations criminelles ont maintenant tendance à s'organiser comme des entreprises d'affaires et à suivre les mêmes tendances que des entreprises légitimes – spécialisation, croissance, expansion dans les marchés internationaux et liens avec d'autres entreprises.

Lamberto Dini
«The Problem and its Diverse Dimensions»
Responding to Money Laundering: International Perspectives

Perspective mondiale



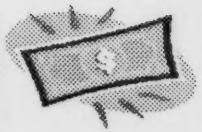
Le commerce électronique est évalué à plus de 13 milliards de dollars américains par an et l'on prévoit qu'il dépassera 3 billions de dollars d'ici 2003. On prévoit que le commerce mobile, qui donne aux consommateurs un accès à des produits et des services par un téléphone mobile, sera encore plus important.

- ***Des entreprises et des consommateurs vulnérables même à des attaques non perfectionnées.***
- ***Le commerce mobile (utilisant une technologie sans fil) accroîtra le défi de suivre des transactions.***

Réaction contre la mondialisation et les instruments de la mondialisation.

- De récentes protestations civiles attisées par l'Organisation des États américains, l'Organisation mondiale du commerce, le Fonds monétaire international, la Banque mondiale et APEC.

Perspective canadienne



L'économie est forte – Les Canadiens sont optimistes au sujet de l'avenir de l'économie.

- Le rapport de la dette au PNB est faible; le PNB est en croissance.
- Le chômage connaît son niveau le plus bas depuis 20 ans; en 1999, le Canada était en tête du G7 pour la croissance des emplois.
- Le niveau de vie s'accroît, bien que restant derrière celui des É.-U.

Les perspectives économiques sont optimistes – les économistes avertissent que les économies intégrées et les marchés instables rendent les prévisions difficiles.

- Les perspectives à long terme sont reliées à la capacité de «pénétrer la nouvelle économie» par l'innovation.
- L'investissement étranger au Canada et l'investissement canadien à l'étranger sont à la hausse.
- L'investissement étranger direct dans les entreprises canadiennes s'accroît.
- Des sièges sociaux et des emplois mieux payés émigrent aux É.-U. – 40 p. 100 des DG canadiens pensent qu'il y a une possibilité de 50/50 pour que leur poste quitte le Canada dans les 10 prochaines années.
- Les emplois canadiens sont de plus en plus liés aux processus de production.

- ***Une plus grande probabilité que les décisions critiques d'affaires se prennent sans considération pour les intérêts canadiens.***

L'intégration économique avec les É.-U. va probablement s'accroître.

- 80 p. 100 des exportations canadiennes sont destinées aux É.-U.

- ***L'accès privilégié continu au marché américain dépend de la réduction de l'effet de la frontière Canada – É.-U.***
- ***Carnegie Endowment for International Peace recommande que le Canada, les É.-U. et le Mexique combinent les fonctions des douanes, de l'immigration et de la sécurité pour faire face à la croissance économique rapide.***

Perspective mondiale ...

Le commerce électronique est évalué à plus de 13 milliards de dollars américains par an et l'on prévoit qu'il dépassera 3 billions de dollars d'ici 2003. On prévoit que le commerce mobile, qui donne aux consommateurs un accès à des produits et des services par un téléphone mobile, sera encore plus important.

- ***Des entreprises et des consommateurs vulnérables même à des attaques non perfectionnées.***
- ***Le commerce mobile (utilisant une technologie sans fil) accroîtra le défi de suivre des transactions.***

Réaction contre la mondialisation et les instruments de la mondialisation.

- De récentes protestations civiles attisées par l'Organisation des États américains, l'Organisation mondiale du commerce, le Fonds monétaire international, la Banque mondiale et APEC.

Perspective canadienne

L'économie est forte – Les Canadiens sont optimistes au sujet de l'avenir de l'économie.

- Le rapport de la dette au PNB est faible; le PNB est en croissance.
- Le chômage connaît son niveau le plus bas depuis 20 ans; en 1999, le Canada était en tête du G7 pour la croissance des emplois.
- Le niveau de vie s'accroît, bien que restant derrière celui des É.-U.

Les perspectives économiques sont optimistes – les économistes avertissent que les économies intégrées et les marchés instables rendent les prévisions difficiles.

- Les perspectives à long terme sont reliées à la capacité de «pénétrer la nouvelle économie» par l'innovation.
- L'investissement étranger au Canada et l'investissement canadien à l'étranger sont à la hausse.
- L'investissement étranger direct dans les entreprises canadiennes s'accroît.
- Des sièges sociaux et des emplois mieux payés émigrent aux É.-U. – 40 p. 100 des DG canadiens pensent qu'il y a une possibilité de 50/50 pour que leur poste quitte le Canada dans les 10 prochaines années.
- Les emplois canadiens sont de plus en plus liés aux processus de production.

- ***Une plus grande probabilité que les décisions critiques d'affaires se prennent sans considération pour les intérêts canadiens.***

L'intégration économique avec les É.-U. va probablement s'accroître.

- 80 p. 100 des exportations canadiennes sont destinées aux É.-U.

- ***L'accès privilégié continu au marché américain dépend de la réduction de l'effet de la frontière Canada – É.-U.***
- ***Carnegie Endowment for International Peace recommande que le Canada, les É.-U. et le Mexique combinent les fonctions des douanes, de l'immigration et de la sécurité pour faire face à la croissance économique rapide.***

Perspective canadienne ...

Le niveau de vie peut souffrir alors que les enfants de l'après-guerre quittent la population active, paient moins d'impôts et perçoivent des pensions.

- Une productivité accrue est nécessaire pour prendre en charge une population vieillissante et rembourser les dettes.
- Retarder la retraite avec des pensions plus élevées comme incitatif est à la hausse.

La vision du gouvernement pour le Canada comprend l'atteinte de 5 p. 100 du commerce électronique mondial d'ici 2003.

- Il s'est engagé à «recréer dans l'espace cybernétique les mêmes attentes de confiance et de fiabilité qui existent actuellement dans le commerce quotidien».
- La Loi sur la protection des renseignements personnels et les documents électroniques (projet de loi C-6) entre en vigueur en janvier 2001. Elle rend obligatoires les signatures électroniques et édicte ce que les entreprises peuvent faire avec les renseignements personnels concernant les clients et les employés.

Les excédents budgétaires des trois dernières années.

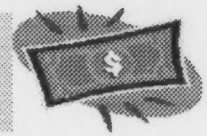
- Le secteur privé évalue les excédents budgétaires des 5 prochaines années : 5,5 milliards, 8,5 milliards, 12,5 milliards, 17,5 milliards et 23 milliards de dollars.
- De 4 à 5 milliards de dollars serviront probablement à rétablir les transferts fédéraux-provinciaux en matière de santé.
- Un passage d'un environnement de contraintes financières à un environnement de dépenses en programmes.

L'élimination du déficit rend possible un investissement dans la santé et la sécurité publiques.

- Des fonds réservés pour la jeunesse, la prévention du crime, la lutte contre le recyclage d'argent et la contrebande, l'établissement de systèmes de renseignements pour les organismes chargés de l'exécution de la loi.

- ***Une vive concurrence pour des fonds excédentaires provenant d'autres domaines de priorité, comme la santé et les enfants.***

Perspective canadienne ...



Le niveau de vie peut souffrir alors que les enfants de l'après-guerre quittent la population active, paient moins d'impôts et perçoivent des pensions.

- Une productivité accrue est nécessaire pour prendre en charge une population vieillissante et rembourser les dettes.
- Retarder la retraite avec des pensions plus élevées comme incitatif est à la hausse.

La vision du gouvernement pour le Canada comprend l'atteinte de 5 p. 100 du commerce électronique mondial d'ici 2003.

- Il s'est engagé à «recréer dans l'espace cybernétique les mêmes attentes de confiance et de fiabilité qui existent actuellement dans le commerce quotidien».
- La Loi sur la protection des renseignements personnels et les documents électroniques (projet de loi C-6) entre en vigueur en janvier 2001. Elle rend obligatoires les signatures électroniques et édicte ce que les entreprises peuvent faire avec les renseignements personnels concernant les clients et les employés.

Les excédents budgétaires des trois dernières années.

- Le secteur privé évalue les excédents budgétaires des 5 prochaines années : 5,5 milliards, 8,5 milliards, 12,5 milliards, 17,5 milliards et 23 milliards de dollars.
- De 4 à 5 milliards de dollars serviront probablement à rétablir les transferts fédéraux-provinciaux en matière de santé.
- Un passage d'un environnement de contraintes financières à un environnement de dépenses en programmes.

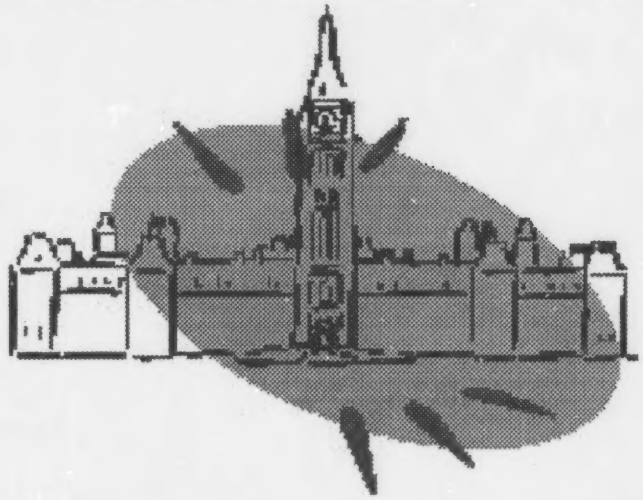
L'élimination du déficit rend possible un investissement dans la santé et la sécurité publiques.

- Des fonds réservés pour la jeunesse, la prévention du crime, la lutte contre le recyclage d'argent et la contrebande, l'établissement de systèmes de renseignements pour les organismes chargés de l'exécution de la loi.

- ***Une vive concurrence pour des fonds excédentaires provenant d'autres domaines de priorité, comme la santé et les enfants.***

IV - Politique et exercice des pouvoirs

Sommaire



La démocratie et les liens sont les thèmes essentiels de la présente section. Depuis la chute du Mur de Berlin, la démocratie politique s'est répandue autour du globe comme l'idéologie la mieux adaptée aux économies de marché. Les liens font référence à l'interconnectivité des questions actuelles et aux formes organisationnelles qui se font jour pour répondre à un environnement changeant.

Dans la présente section :

- **les nouvelles démocraties s'enracinent -les anciennes démocraties évoluent en prenant une «troisième voie»;**
- **le pouvoir monte (organisations internationales, sociétés multinationales) et redescend (provinces, États, villes);**
- **les gouvernements nationaux recherchent de nouveaux rôles;**
- **une vague de réformes du secteur public balaie le monde industrialisé;**
- **la corruption politique n'est plus simplement une préoccupation dans les pays en voie de développement;**
- **une fragmentation se produit dans les pays exclus des avantages de la mondialisation;**
- **le paysage politique du Canada change sans arrêt;**
- **les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux essaient de nouvelles approches de collaboration – des villes et des groupes identifiés veulent s'exprimer davantage;**
- **le gouvernement fédéral passe à la haute technologie pour améliorer les services aux Canadiens;**
- **les tendances et les priorités de la réforme internationale de la fonction publique – engagement des citoyens, fonction de contrôle moderne – trouvent un soutien dans le contexte canadien.**

Perspective mondiale

La démocratie a fait une percée importante dans le monde comme l'idéologie politique la mieux adaptée aux économies de marché.

- Les élections de juillet au Mexique sont vues comme plus démocratiques et moins corrompues.
- La réunification des deux Corée semble une possibilité.
- Des troubles civils au Pérou à la suite de la réélection «discutable» du président Fujimori.
- Un F. Castro vieillissant alimente des spéculations au sujet de l'avenir du communisme à Cuba.
- Les pays de l'ancienne URSS s'efforcent d'adopter des pratiques démocratiques.

Le mouvement politique international dont la croissance dans le monde est la plus rapide est la «**troisième voie**».

- Elle se fonde sur des chances égales pour tous – des privilèges spéciaux pour personne, la responsabilité mutuelle des citoyens et de l'État, l'habilitation des citoyens à agir par eux-mêmes.
- Elle insiste sur l'innovation technologique, l'économie mixte, l'éducation et l'apprentissage, l'intégration des politiques sociales et économiques, ainsi que des politiques nationale et étrangère.

La version canadienne de la troisième voie inclut l'accueil de la culture, la reconnaissance de la diversité, le partenariat entre les citoyens et l'État, l'équilibre des objectifs économiques et sociaux, un engagement envers la bienveillance et la compassion, et un partage équitable des bénéfices de la croissance économique.

- La politique canadienne étrangère et internationale en matière de développement met l'accent sur l'exportation de la «voie canadienne» dans les pays en voie de développement.
- La GRC peut exporter les valeurs de la fonction publique et des services de police communautaires dans les activités de maintien de la paix.

Perspective mondiale ...

Déplacement des centres du pouvoir – l'intégration politique et économique découlant de la mondialisation apparaît plus marquée dans certains pays.

- Certains prévoient l'apparition de trois blocs «continentaux» dominants du pouvoir : l'Europe, le littoral pacifique et l'Amérique du Nord.
- Il est probable que les É.-U. conserveront leur statut de super-puissance et la capacité d'influer sur les programmes mondiaux et nord-américains.
- Les Américains choisiront un nouveau président en novembre – est-ce que la prochaine administration des É.-U. se concentrera sur l'environnement (A. Gore) ou sur la sécurité de la défense (G. Bush)?

> ***(...) le gros défi (...) le très gros défi, sera de déterminer comment on pourra continuer de bénéficier de notre intégration économique aux É.-U. et utiliser la richesse et le pouvoir économique pour promouvoir et renforcer nos propres valeurs, nos croyances, nos institutions. En un mot : nous-mêmes.***
>
> ~ Raymond Chrétien

- ***L'ancien ambassadeur du Canada aux É.-U. identifie l'intégration économique, l'environnement, la défense du pays et les frontières comme des possibilités et des défis clés de l'intégration nord-américaine.***
- ***Les préoccupations des É.-U. – le crime, la sécurité et la perméabilité des frontières – vont s'accroître si le trafic de passagers É.-U.–Canada triple (28,9 millions par année) d'ici 2011.***
- ***Souveraineté et identité – des questions clés pour le Canada et les Canadiens.***

Le passage du pouvoir des gouvernements nationaux à des niveaux supra-nationaux.

- Se trouvent inclus : des réseaux nouveaux et revitalisés d'institutions internationales, d'organisations non gouvernementales (ONG), de sociétés multinationales et d'associations internationales – des organismes qui travaillent plus efficacement à l'extérieur et à travers les frontières.
- L'ONU a identifié 26 000 ONG distinctes qui agissent actuellement à l'échelle internationale.

Perspective mondiale ...

Déplacement des centres du pouvoir – l'intégration politique et économique découlant de la mondialisation apparaît plus marquée dans certains pays.

- Certains prévoient l'apparition de trois blocs «continentaux» dominants du pouvoir : l'Europe, le littoral pacifique et l'Amérique du Nord.
- Il est probable que les É.-U. conserveront leur statut de super-puissance et la capacité d'influer sur les programmes mondiaux et nord-américains.
- Les Américains choisiront un nouveau président en novembre – est-ce que la prochaine administration des É.-U. se concentrera sur l'environnement (A. Gore) ou sur la sécurité de la défense (G. Bush)?

> ***(...) le gros défi (...) le très gros défi, sera de déterminer comment on pourra continuer de bénéficier de notre intégration économique aux É.-U. et utiliser la richesse et le pouvoir économique pour promouvoir et renforcer nos propres valeurs, nos croyances, nos institutions. En un mot : nous-mêmes.***
>
> ~ Raymond Chrétien

- ***L'ancien ambassadeur du Canada aux É.-U. identifie l'intégration économique, l'environnement, la défense du pays et les frontières comme des possibilités et des défis clés de l'intégration nord-américaine.***
- ***Les préoccupations des É.-U. – le crime, la sécurité et la perméabilité des frontières – vont s'accroître si le trafic de passagers É.-U.–Canada triple (28,9 millions par année) d'ici 2011.***
- ***Souveraineté et identité – des questions clés pour le Canada et les Canadiens.***

Le passage du pouvoir des gouvernements nationaux à des niveaux supra-nationaux.

- Se trouvent inclus : des réseaux nouveaux et revitalisés d'institutions internationales, d'organisations non gouvernementales (ONG), de sociétés multinationales et d'associations internationales – des organismes qui travaillent plus efficacement à l'extérieur et à travers les frontières.
- L'ONU a identifié 26 000 ONG distinctes qui agissent actuellement à l'échelle internationale.

Perspective mondiale

- Le Canada participe de plus en plus à des forums internationaux, ce qui accroît la nécessité pour le premier ministre de voyager à l'étranger.
- Le Canada accueille un nombre croissant de personnes jouissant d'une protection internationale.
- Les futures réunions incluent le Troisième sommet des Amériques (Québec, avril 2001).

- ***Les organisations internationales traitant de questions mondiales entraînent des manifestations civiles regroupant un large éventail de causes.***
- ***Des coalitions d'ONG jouant des rôles importants (p. ex., un traité pour interdire les mines terrestres anti-personnel, le déraillement de l'Accord multilatéral sur les investissements, le Fonds d'investissement international, la création de la Cour criminelle internationale, les efforts pour éliminer le trafic des «diamants du sang»).***
- ***Les engagements internationaux des gouvernements nationaux s'accroissent avec la multiplication des traités, des conventions et des accords négociés au niveau international.***
- ***Les Conventions des Nations Unies contre le crime organisé transnational et ses trois protocoles portant sur la fabrication et le trafic illégaux des armes à feu, le trafic illégal dans le transport des migrants et le trafic international des femmes et des enfants; le programme mondial des Nations Unies contre la corruption et la Convention des Nations Unies sur la suppression du financement du terrorisme soutiennent la collaboration internationale.***
- ***Le programme de travail de l'Organisation des États américains, un important mécanisme de coopération de l'hémisphère occidental, comporte un renforcement et une promotion de la démocratie, la défense et la protection des droits de la personne, la lutte contre les drogues illicites et le trafic de drogues, la sécurité de l'hémisphère, la lutte contre le terrorisme, l'amélioration de l'administration de la justice, la lutte contre la criminalité et la prévention de la délinquance.***

> ***...des régions-villes mondialisées sont apparues (...) créant un type nouveau et essentiellement important de phénomène géographique et institutionnel* sur la scène mondiale.**
>
> *Global City-Regions*
>
> Allen J. Scott, John Agnew, Edward W. Soja, Michael Storper
>
> Présenté à la Global City-Regions Conference (Conférence sur les régions-villes mondialisées) de 1999

Perspective mondiale ...

Le transfert de pouvoirs des gouvernements nationaux aux gouvernements «locaux», p. ex. États, provinces, municipalités, etc.

- Des régions-villes ou des États-villes mondialisés ayant un poids économique et politique considérable apparaissent.

- ***Les relations entre les gouvernements et entre les institutions nationales et les gouvernemens changent au fur et à mesure que s'accomplit le transfert de pouvoirs.***
- ***Les citoyens restent attachés aux gouvernements nationaux. La loyauté peut se transférer aux gouvernements locaux. L'effet le plus visible et direct se manifeste dans la vie quotidienne.***

Des alliances régionales se formant le long de zones économiques naturelles.

- Motivées par une amélioration de la capacité régionale d'entrer en concurrence dans l'économie mondiale.
- En Amérique du Nord, les alliances régionales tendent à aller du nord vers le sud.

- ***L'expansion des alliances régionales transfrontalières dépassent l'économie pour inclure des questions politiques et sociales.***
- ***Une pression sur les gouvernements nationaux pour réduire les contrôles frontaliers afin de faciliter l'interaction et le développement économiques.***

Une évolution des gouvernements nationaux

- De nouveaux rôles sont adoptés, des fonctions traditionnelles sont rejetées et les relations avec les citoyens sont reformulées, afin de répondre à la dispersion des pouvoirs et à une participation non gouvernementale accrue dans la politique publique.

Perspective mondiale ...

- Le Canada participe de plus en plus à des forums internationaux, ce qui accroît la nécessité pour le premier ministre de voyager à l'étranger.
- Le Canada accueille un nombre croissant de personnes jouissant d'une protection internationale.
- Les futures réunions incluent le Troisième sommet des Amériques (Québec, avril 2001).

- ***Les organisations internationales traitant de questions mondiales entraînent des manifestations civiles regroupant un large éventail de causes.***
- ***Des coalitions d'ONG jouant des rôles importants (p. ex., un traité pour interdire les mines terrestres anti-personnel, le déraillement de l'Accord multilatéral sur les investissements, le Fonds d'investissement international, la création de la Cour criminelle internationale, les efforts pour éliminer le trafic des «diamants du sang»).***
- ***Les engagements internationaux des gouvernements nationaux s'accroissent avec la multiplication des traités, des conventions et des accords négociés au niveau international.***
- ***Les Conventions des Nations Unies contre le crime organisé transnational et ses trois protocoles portant sur la fabrication et le trafic illégaux des armes à feu, le trafic illégal dans le transport des migrants et le trafic international des femmes et des enfants; le programme mondial des Nations Unies contre la corruption et la Convention des Nations Unies sur la suppression du financement du terrorisme soutiennent la collaboration internationale.***
- ***Le programme de travail de l'Organisation des États américains, un important mécanisme de coopération de l'hémisphère occidental, comporte un renforcement et une promotion de la démocratie, la défense et la protection des droits de la personne, la lutte contre les drogues illicites et le trafic de drogues, la sécurité de l'hémisphère, la lutte contre le terrorisme, l'amélioration de l'administration de la justice, la lutte contre la criminalité et la prévention de la délinquance.***

> ***...des régions-villes mondialisées sont apparues (...) créant un type nouveau et essentiellement important de phénomène géographique et institutionnel* sur la scène mondiale.**
>
> *Global City-Regions*
> Allen J. Scott, John Agnew, Edward W. Soja, Michael Storper
> Présenté à la Global City-Regions Conference (Conférence sur les régions-villes mondialisées) de 1999

Perspective mondiale ...

Le transfert de pouvoirs des gouvernements nationaux aux gouvernements «locaux», p. ex. États, provinces, municipalités, etc.

- Des régions-villes ou des États-villes mondialisés ayant un poids économique et politique considérable apparaissent.

- ***Les relations entre les gouvernements et entre les institutions nationales et les gouvernemens changent au fur et à mesure que s'accomplit le transfert de pouvoirs.***
- ***Les citoyens restent attachés aux gouvernements nationaux. La loyauté peut se transférer aux gouvernements locaux. L'effet le plus visible et direct se manifeste dans la vie quotidienne.***

Des alliances régionales se formant le long de zones économiques naturelles.

- Motivées par une amélioration de la capacité régionale d'entrer en concurrence dans l'économie mondiale.
- En Amérique du Nord, les alliances régionales tendent à aller du nord vers le sud.

- ***L'expansion des alliances régionales transfrontalières dépassent l'économie pour inclure des questions politiques et sociales.***
- ***Une pression sur les gouvernements nationaux pour réduire les contrôles frontaliers afin de faciliter l'interaction et le développement économiques.***

Une évolution des gouvernements nationaux

- De nouveaux rôles sont adoptés, des fonctions traditionnelles sont rejetées et les relations avec les citoyens sont reformulées, afin de répondre à la dispersion des pouvoirs et à une participation non gouvernementale accrue dans la politique publique.

Perspective mondiale ...

La vague internationale de réforme du secteur public balaie plusieurs pays industrialisés occidentaux.

- Une réponse aux concepts en évolution de la démocratie participative et au déplacement des valeurs des citoyens concernant les institutions du pouvoir.
- Les thèmes clés sont la transparence, l'ouverture, l'appartenance et la responsabilité.
- En 1999, le gouvernement Blair a publié un livre blanc sur la modernisation du gouvernement.
- Une concentration sur la création d'une capacité de recherche, un accroissement de la collecte de renseignements, la détermination et le partage des meilleures pratiques, un gouvernement horizontal ou «rassemblé», le recyclage de la fonction publique, le placement des services gouvernementaux en direct.

La corruption politique est devenue plus commune dans les pays développés, «même dans les démocraties les plus mûres».

- La vie politique britannique et américaine a été affligée par plusieurs scandales au cours des années 1990.

- ***Érosion de la légitimité politique et de la confiance dans les institutions publiques.***
- ***Les relations entre le crime organisé et les dignitaires corrompus s'en trouvent favorisées.***

Alors que le vingtième siècle tire à sa fin, une des questions qui a dominé la dernière décennie, la corruption politique, montre peu de signes de diminution de son importance.

Paul Heywood
«Political Corruption: Problems and Perspectives»
Political Corruption

Une fragmentation et des conflits accrus se produisent entre les nations et au sein de ces dernières, malgré la nature intégrative de la mondialisation.

- 6 des 103 conflits survenus dans la dernière décennie mettaient aux prises deux ou plusieurs pays.
- On prévoit que des conflits se poursuivront dans la République fédérative de Yougoslavie et s'accroîtront en Indonésie et en Afrique.
- La Chine et Taïwan, l'Inde et le Pakistan sont d'autres points chauds.
- Des tensions peuvent se manifester parmi et entre les États issus de la rupture de l'ancienne URSS.

Perspective mondiale ...

- ***Une demande accrue d'armes et de ventes d'armes.***
- ***La formation d'alliances entre les mouvements de guérilla et le crime organisé.***
- ***À la suite des conflits – un grand nombre de soldats au chômage, formés et armés, se sont tournés vers le crime et le travail de mercenaires.***

La «retribalisation de larges tranches de l'humanité par la guerre et l'effusion de sang» offre de bonnes possibilités d'affaires aux organisations criminelles, tout en procurant aussi le type d'environnement dans lequel les perdants ont recours à l'activité terroriste comme moyen de poursuivre leur bataille.

Phil Williams
«Getting Rich and Getting Even»
Organized Crime: Uncertainties and Dilemmas

On prévoit un accroissement du nombre et de la complexité des **opérations de consolidation de la paix**.

- Participation probable de moins de militaires et de plus de personnel civil – les services de police communautaires deviennent un aspect important de la société civile.
- L'an dernier, la GRC a presque doublé le nombre d'agents de police déployés en vertu de l'Entente sur la police civile canadienne.
- La concentration se fera sur le développement d'une capacité locale dans les organisations gouvernementales et non gouvernementales, et la création d'institutions de la société civile liées à la santé, à l'éducation, à la justice.

- ***Une demande accrue de la participation canadienne – aide et formation – et des niveaux stables de financement mettent en question la capacité de respecter les engagements.***

Perspective mondiale ...

La vague internationale de réforme du secteur public balaie plusieurs pays industrialisés occidentaux.

- Une réponse aux concepts en évolution de la démocratie participative et au déplacement des valeurs des citoyens concernant les institutions du pouvoir.
- Les thèmes clés sont la transparence, l'ouverture, l'appartenance et la responsabilité.
- En 1999, le gouvernement Blair a publié un livre blanc sur la modernisation du gouvernement.
- Une concentration sur la création d'une capacité de recherche, un accroissement de la collecte de renseignements, la détermination et le partage des meilleures pratiques, un gouvernement horizontal ou «rassemblé», le recyclage de la fonction publique, le placement des services gouvernementaux en direct.

La corruption politique est devenue plus commune dans les pays développés, «même dans les démocraties les plus mûres».

- La vie politique britannique et américaine a été affligée par plusieurs scandales au cours des années 1990.

- ***Érosion de la légitimité politique et de la confiance dans les institutions publiques.***
- ***Les relations entre le crime organisé et les dignitaires corrompus s'en trouvent favorisées.***

Alors que le vingtième siècle tire à sa fin, une des questions qui a dominé la dernière décennie, la corruption politique, montre peu de signes de diminution de son importance.

Paul Heywood
«Political Corruption: Problems and Perspectives»
Political Corruption

Une fragmentation et des conflits accrus se produisent entre les nations et au sein de ces dernières, malgré la nature intégrative de la mondialisation.

- 6 des 103 conflits survenus dans la dernière décennie mettaient aux prises deux ou plusieurs pays.
- On prévoit que des conflits se poursuivront dans la République fédérative de Yougoslavie et s'accroîtront en Indonésie et en Afrique.
- La Chine et Taïwan, l'Inde et le Pakistan sont d'autres points chauds.
- Des tensions peuvent se manifester parmi et entre les États issus de la rupture de l'ancienne URSS.

Perspective mondiale ...

- ***Une demande accrue d'armes et de ventes d'armes.***
- ***La formation d'alliances entre les mouvements de guérilla et le crime organisé.***
- ***À la suite des conflits – un grand nombre de soldats au chômage, formés et armés, se sont tournés vers le crime et le travail de mercenaires.***

La «retribalisation de larges tranches de l'humanité par la guerre et l'effusion de sang» offre de bonnes possibilités d'affaires aux organisations criminelles, tout en procurant aussi le type d'environnement dans lequel les perdants ont recours à l'activité terroriste comme moyen de poursuivre leur bataille.

Phil Williams
«Getting Rich and Getting Even»
Organized Crime: Uncertainties and Dilemmas

On prévoit un accroissement du nombre et de la complexité des **opérations de consolidation de la paix**.

- Participation probable de moins de militaires et de plus de personnel civil – les services de police communautaires deviennent un aspect important de la société civile.
- L'an dernier, la GRC a presque doublé le nombre d'agents de police déployés en vertu de l'Entente sur la police civile canadienne.
- La concentration se fera sur le développement d'une capacité locale dans les organisations gouvernementales et non gouvernementales, et la création d'institutions de la société civile liées à la santé, à l'éducation, à la justice.

- ***Une demande accrue de la participation canadienne – aide et formation – et des niveaux stables de financement mettent en question la capacité de respecter les engagements.***

Une paysage politique en changement

- Le 13 juillet, l'Assemblée des Premières Nations a élu Matthew Coon Come comme nouveau chef.
- On pense que M. Coon Come sera plus agressif que son prédécesseur – il promet de soutenir avec force le programme des Premières nations.
  - Le jugement dans l'affaire *Marshall* sur les droits de pêche et les règlements territoriaux seront probablement les principaux problèmes.
  - Il en est question dans la collectivité autochtone comme «d'une bombe sociale à retardement» au Canada.
  - Le désir exprimé de travailler en collaboration pour traiter les problèmes.

- ***La GRC n'a pas encore travaillé avec Matthew Coon Come – elle cherchera à établir des relations avec le nouveau chef.***

- Le 13 juin, Stockwell Day a été élu chef de l'Alliance canadienne.
  - Il a promis le «respect de la loi et de l'ordre« et «une réforme importante du régime de justice pénale», en mettant l'accent sur la victime plutôt que sur le délinquant.
  - Sa plate-forme inclut une inscription obligatoire des délinquants sexuels reconnus, l'utilisation discrétionnaire des programmes communautaires pour les délits mineurs contre la propriété, des procès d'adultes pour des délinquants violents ou des récidivistes graves de 14 ans ou plus, et pour tous les délinquants de 16 ans ou plus, le remplacement de la loi actuelle sur les armes à feu par un autre système de contrôle des armes à feu, des modalités de libération conditionnelle plus strictes, des peines consécutives pour des condamnations multiples, des peines plus strictes pour le trafic de migrants non autorisés, la détention et un traitement de 30 jours des migrants non autorisés.

- On s'attend à une élection fédérale à l'automne 2000 ou au printemps 2001.
  - Le sondage de juillet d'Ekos et du *Toronto Star* indique un soutien de 48 p. 100 aux Libéraux, de 18 p. 100 à l'Alliance canadienne, de 13 p. 100 aux Progressistes conservateurs et de 9 p. 100 au Bloc Québécois et au NPD respectivement.
  - Des différences entre les générations – les personnes de plus de 65 ans montrent un niveau élevé de soutien à l'Alliance canadienne (37 p. 100).

Perspective canadienne ...

L'accord-cadre d'union sociale de 1999 représente une nouvelle approche coopérative de l'exercice du pouvoir.

- Un accord politique entre le gouvernement fédéral et toutes les provinces, sauf le Québec.
- Il établit la façon dont les gouvernements peuvent travailler ensemble.
- Il est fondé sur un ensemble de principes : égalité des chances pour tous les Canadiens, accès à des programmes de qualité comparable, aide aux personnes nécessiteuses et partenariat en participation avec les Canadiens.
- La transparence et la responsabilité sont les éléments essentiels.
- Un réexamen est prévu en 2001.

- ***Une incidence éventuelle sur les relations avec les parties contractantes et sur la façon dont on mesure le rendement des services de police et on en rend compte.***

Le gouffre entre le Canada et le Québec est toujours de taille, mais

- on ne prévoit pas que l'indépendance du Québec occupe le devant de la scène à court terme ou à moyen terme;
- la majorité des Québécois soutiennent des options fédéralistes plutôt que séparatistes;
- 85 p. 100 des Canadiens (57 p. 100 au Québec) pensent que le référendum devrait exiger plus que la simple majorité;
- le projet de loi sur la clarté a établi des «règles» pour la séparation, en rassurant le reste du Canada.

Des villes-États apparaissent au Canada – demandant un respect et une influence politiques accrus.

- Plus de 70 p. 100 des Canadiens vivent dans des zones urbaines.
- **Les zones urbaines fusionnent** en méga-villes (Toronto, Halifax, Ottawa-Carleton).
- 1/3 des revenus du Canada sont gagnés à une heure de voiture de l'Aéroport international Lester B. Pearson.
- Les populations urbaines sont en croissance – une migration de la ville vers la campagne et une immigration externe (la majorité des migrants s'établissent dans des centres urbains).
- La GRC a des relations directes avec plus de 200 partenaires municipaux à contrat.

Perspective canadienne

Une paysage politique en changement

- Le 13 juillet, l'Assemblée des Premières Nations a élu Matthew Coon Come comme nouveau chef.
- On pense que M. Coon Come sera plus agressif que son prédécesseur – il promet de soutenir avec force le programme des Premières nations.
  - Le jugement dans l'affaire *Marshall* sur les droits de pêche et les règlements territoriaux seront probablement les principaux problèmes.
  - Il en est question dans la collectivité autochtone comme «d'une bombe sociale à retardement» au Canada.
  - Le désir exprimé de travailler en collaboration pour traiter les problèmes.

- ***La GRC n'a pas encore travaillé avec Matthew Coon Come – elle cherchera à établir des relations avec le nouveau chef.***

- Le 13 juin, Stockwell Day a été élu chef de l'Alliance canadienne.
  - Il a promis le «respect de la loi et de l'ordre« et «une réforme importante du régime de justice pénale», en mettant l'accent sur la victime plutôt que sur le délinquant.
  - Sa plate-forme inclut une inscription obligatoire des délinquants sexuels reconnus, l'utilisation discrétionnaire des programmes communautaires pour les délits mineurs contre la propriété, des procès d'adultes pour des délinquants violents ou des récidivistes graves de 14 ans ou plus, et pour tous les délinquants de 16 ans ou plus, le remplacement de la loi actuelle sur les armes à feu par un autre système de contrôle des armes à feu, des modalités de libération conditionnelle plus strictes, des peines consécutives pour des condamnations multiples, des peines plus strictes pour le trafic de migrants non autorisés, la détention et un traitement de 30 jours des migrants non autorisés.

- On s'attend à une élection fédérale à l'automne 2000 ou au printemps 2001.
  - Le sondage de juillet d'Ekos et du *Toronto Star* indique un soutien de 48 p. 100 aux Libéraux, de 18 p. 100 à l'Alliance canadienne, de 13 p. 100 aux Progressistes conservateurs et de 9 p. 100 au Bloc Québécois et au NPD respectivement.
  - Des différences entre les générations – les personnes de plus de 65 ans montrent un niveau élevé de soutien à l'Alliance canadienne (37 p. 100).

Perspective canadienne ...

L'accord-cadre d'union sociale de 1999 représente une nouvelle approche coopérative de l'exercice du pouvoir.

- Un accord politique entre le gouvernement fédéral et toutes les provinces, sauf le Québec.
- Il établit la façon dont les gouvernements peuvent travailler ensemble.
- Il est fondé sur un ensemble de principes : égalité des chances pour tous les Canadiens, accès à des programmes de qualité comparable, aide aux personnes nécessiteuses et partenariat en participation avec les Canadiens.
- La transparence et la responsabilité sont les éléments essentiels.
- Un réexamen est prévu en 2001.

- ***Une incidence éventuelle sur les relations avec les parties contractantes et sur la façon dont on mesure le rendement des services de police et on en rend compte.***

Le gouffre entre le Canada et le Québec est toujours de taille, mais

- on ne prévoit pas que l'indépendance du Québec occupe le devant de la scène à court terme ou à moyen terme;
- la majorité des Québécois soutiennent des options fédéralistes plutôt que séparatistes;
- 85 p. 100 des Canadiens (57 p. 100 au Québec) pensent que le référendum devrait exiger plus que la simple majorité;
- le projet de loi sur la clarté a établi des «règles» pour la séparation, en rassurant le reste du Canada.

Des villes-États apparaissent au Canada – demandant un respect et une influence politiques accrus.

- Plus de 70 p. 100 des Canadiens vivent dans des zones urbaines.
- **Les zones urbaines fusionnent** en méga-villes (Toronto, Halifax, Ottawa-Carleton).
- 1/3 des revenus du Canada sont gagnés à une heure de voiture de l'Aéroport international Lester B. Pearson.
- Les populations urbaines sont en croissance – une migration de la ville vers la campagne et une immigration externe (la majorité des migrants s'établissent dans des centres urbains).
- La GRC a des relations directes avec plus de 200 partenaires municipaux à contrat.

Perspective canadienne ...

- ***La Fédération canadienne des municipalités (FCM) recherche une légitimité constitutionnelle pour les villes-États.***
- ***La FCM plaide en faveur de la participation des villes aux discussions qui ont lieu entre les provinces et le gouvernement fédéral.***
- ***Les partenaires municipaux recherchent une plus grande réceptivité aux besoins spécialisés et demandent une meilleure représentation à Ottawa.***
- ***Certaines municipalités cherchent à établir leur propre service de police.***
- ***Les collectivités pour lesquelles la GRC assure les services de police pourraient être absorbées si la fusion de zones urbaines se produit dans l'ouest du Canada. Des discussions récentes concernant une extension d'Edmonton et de Calgary dans les collectivités qui les entourent ont rencontré une importante opposition locale.***

(Voir l'annexe B pour y trouver des renseignements sur la croissance urbaine de la population dans les grands centres urbains du Canada.)

L'importance croissante des villes est reconnue par le gouvernement fédéral.

- Le Canada a dirigé la création du Projet Metropolis – un effort de recherche international pour étudier les questions liées à l'effet de l'immigration sur les centres urbains.
- En mars 2000, le comité interministériel des sous-ministres adjoints, dirigé par la Justice et DRHC, a été mis sur pied afin d'identifier les questions clés et les travaux existants liés aux villes.
- «Comprendre les villes» sera proposé aux sous-ministres comme projet éventuel de recherche horizontale et pluridisciplinaire.
- De nombreuses initiatives particulières ont déjà été lancées par des villes

- ***Il est absolument nécessaire que les questions relatives au crime urbain et aux services de police soient prises en compte dans la formulation de programmes de recherche axés sur l'avenir.***

Perspective canadienne ...

On a identifié divers **groupes demandant à mieux se faire entendre.**

- Les groupes autochtones et inuits veulent s'exprimer dans les négociations et les règlements nationaux et internationaux qui ont une incidence sur les droits traditionnels concernant leur mode de vie (eau, pêche, coupe de bois, loi sur la clarté).

- ***On compte de plus en plus sur la GRC comme négociateur en cas de différends – cela peut nécessiter des compétences différentes, une formation.***

Le programme de réforme de la fonction publique canadienne – valeurs et éthique, modernisation de la prestation de services, engagement des citoyens, responsabilité améliorée, renforcement de la capacité d'élaborer des politiques et de faire des recherches et questions relatives aux ressources humaines viennent en tête.

- Les valeurs démocratique, professionnelle, éthique et celle des personnes ont été exprimées clairement pour la fonction publique.

Le projet du Canada «Gouvernement en direct» (GeD) est une clé pour la modernisation de la prestation de service.

- Considéré comme le plus ambitieux et énergique au monde.
- Vise à améliorer les services en fournissant un accès homogène, en stimulant le commerce électronique, en appuyant une société dans laquelle le savoir tient une place centrale, en encourageant une culture d'apprentissage dans la fonction publique, en permettant aux citoyens de contribuer aux politiques, programmes et services publics.

Perspective canadienne

- ***La Fédération canadienne des municipalités (FCM) recherche une légitimité constitutionnelle pour les villes-États.***
- ***La FCM plaide en faveur de la participation des villes aux discussions qui ont lieu entre les provinces et le gouvernement fédéral.***
- ***Les partenaires municipaux recherchent une plus grande réceptivité aux besoins spécialisés et demandent une meilleure représentation à Ottawa.***
- ***Certaines municipalités cherchent à établir leur propre service de police.***
- ***Les collectivités pour lesquelles la GRC assure les services de police pourraient être absorbées si la fusion de zones urbaines se produit dans l'ouest du Canada. Des discussions récentes concernant une extension d'Edmonton et de Calgary dans les collectivités qui les entourent ont rencontré une importante opposition locale.***

(Voir l'annexe B pour y trouver des renseignements sur la croissance urbaine de la population dans les grands centres urbains du Canada.)

L'importance croissante des villes est reconnue par le gouvernement fédéral.

- Le Canada a dirigé la création du Projet Metropolis – un effort de recherche international pour étudier les questions liées à l'effet de l'immigration sur les centres urbains.
- En mars 2000, le comité interministériel des sous-ministres adjoints, dirigé par la Justice et DRHC, a été mis sur pied afin d'identifier les questions clés et les travaux existants liés aux villes.
- «Comprendre les villes» sera proposé aux sous-ministres comme projet éventuel de recherche horizontale et pluridisciplinaire.
- De nombreuses initiatives particulières ont déjà été lancées par des villes

- ***Il est absolument nécessaire que les questions relatives au crime urbain et aux services de police soient prises en compte dans la formulation de programmes de recherche axés sur l'avenir.***

Perspective canadienne ...

On a identifié divers **groupes demandant à mieux se faire entendre**.

- Les groupes autochtones et inuits veulent s'exprimer dans les négociations et les règlements nationaux et internationaux qui ont une incidence sur les droits traditionnels concernant leur mode de vie (eau, pêche, coupe de bois, loi sur la clarté).

- ***On compte de plus en plus sur la GRC comme négociateur en cas de différends – cela peut nécessiter des compétences différentes, une formation.***

Le programme de réforme de la fonction publique canadienne – valeurs et éthique, modernisation de la prestation de services, engagement des citoyens, responsabilité améliorée, renforcement de la capacité d'élaborer des politiques et de faire des recherches et questions relatives aux ressources humaines viennent en tête.

- Les valeurs démocratique, professionnelle, éthique et celle des personnes ont été exprimées clairement pour la fonction publique.

Le projet du Canada «Gouvernement en direct» (GeD) est une clé pour la modernisation de la prestation de service.

- Considéré comme le plus ambitieux et énergique au monde.
- Vise à améliorer les services en fournissant un accès homogène, en stimulant le commerce électronique, en appuyant une société dans laquelle le savoir tient une place centrale, en encourageant une culture d'apprentissage dans la fonction publique, en permettant aux citoyens de contribuer aux politiques, programmes et services publics.

- axé sur les citoyens, présence fédérale en direct avec une richesse fonctionnelle commune d'ici la fin de 2000;
- disponibilité des programmes et des services gouvernementaux clés en direct d'ici 2004;
- prestation de services électroniques multipartites avec les provinces, territoires, municipalités, secteurs privé et bénévole ainsi que les partenaires internationaux, d'ici 2004.
- Les ministères élaboreront des plans pour septembre. Un plan d'ensemble sera élaboré par le Conseil du Trésor pour le prochain budget.

- ***Grandes implications au niveau des ressources humaines.***
- ***Besoin de connaissances accrues pour les emplois au gouvernement .***
- ***Des attentes plus élevées de la part du public pour des délais d'exécution rapides.***
- ***Une demande accrue de renseignements statistiques clés provenant des ministères.***
- ***Des préoccupations grandissantes de la part du public concernant la perte de la confidentialité, l'utilisation frauduleuse de renseignements personnels et la protection de l'infrastructure cruciale.***

L'engagement des citoyens est une priorité du gouvernement.

- Les Canadiens veulent avoir leur mot à dire, mieux et plus souvent, dans la prise de décision.
- 63 p. 100 des Canadiens pensent qu'ils ne peuvent s'exprimer sur ce que fait le gouvernement – 5 p. 100 de plus depuis 1990.
- Le Bureau du Conseil privé et le forum du Centre canadien de gestion ont été établis pour partager l'information et les meilleures pratiques.
- Le Budget 2000 consacre 5 millions de dollars au cours des 5 prochaines années à l'engagement des citoyens. La GRC travaille avec le ministère du Solliciteur général pour établir la façon d'utiliser au mieux une partie des fonds (3,5 millions de dollars pendant 5 ans – la moitié pour l'engagement des citoyens et l'autre moitié pour l'éducation du public).
- La GRC participe à l'Initiative du secteur bénévole du gouvernement en désignant des représentants du secteur bénévole aux tables rondes pour tracer la voie à un partenariat intersectoriel efficace.

Perspective canadienne ...

Transparence, responsabilité et gestion du rendement sont les éléments clés de l'Initiative de la fonction de contrôle moderne pour l'ensemble du gouvernement.

- La GRC est un emplacement pilote.
- Mise en évidence de la gestion axée sur «une gérance rigoureuse des ressources, une prise de décisions efficace et les résultats».

Une concentration renouvelée sur la **capacité de développer des politiques et de faire des recherches** du gouvernement fédéral pour appuyer la prise de décision fondée sur des preuves.

- Les groupes de travail des SM sur le renforcement de la capacité d'élaborer des politiques et la gestion des questions de politique horizontale – mise en lumière des faiblesses, mesures recommandées et nature interdépendante soulignée des questions de politiques contemporaines.
- L'Initiative de recherche stratégique a été créée pour encourager la recherche plurisectorielle sur des questions de politique publique à facettes multiples – développement des ressources humaines, croissance économique, cohésion sociale.

- ***Les efforts actuels sont destinés à soutenir la capacité en connaissances du gouvernement, directement par un investissement et indirectement par des partenariats avec des établissements d'enseignement, des comités de sages et des organisations internationales.***

Les ministères et organismes fédéraux signalent **une charge de travail interministérielle et intergouvernementale grandissante** (nationale et internationale).

- Un nombre et un éventail croissants de questions à facettes multiples.

- ***Les institutions publiques doivent travailler au niveau ministériel, ainsi que dans le cadre de buts nationaux et internationaux, en partenariat avec des institutions fédérales et provinciales et en collaboration avec des organisations et des gouvernements internationaux.***

Perspective canadienne ...

- axé sur les citoyens, présence fédérale en direct avec une richesse fonctionnelle commune d'ici la fin de 2000;
- disponibilité des programmes et des services gouvernementaux clés en direct d'ici 2004;
- prestation de services électroniques multipartites avec les provinces, territoires, municipalités, secteurs privé et bénévole ainsi que les partenaires internationaux, d'ici 2004.
- Les ministères élaboreront des plans pour septembre. Un plan d'ensemble sera élaboré par le Conseil du Trésor pour le prochain budget.

- ***Grandes implications au niveau des ressources humaines.***
- ***Besoin de connaissances accrues pour les emplois au gouvernement .***
- ***Des attentes plus élevées de la part du public pour des délais d'exécution rapides.***
- ***Une demande accrue de renseignements statistiques clés provenant des ministères.***
- ***Des préoccupations grandissantes de la part du public concernant la perte de la confidentialité, l'utilisation frauduleuse de renseignements personnels et la protection de l'infrastructure cruciale.***

L'engagement des citoyens est une priorité du gouvernement.

- Les Canadiens veulent avoir leur mot à dire, mieux et plus souvent, dans la prise de décision.
- 63 p. 100 des Canadiens pensent qu'ils ne peuvent s'exprimer sur ce que fait le gouvernement – 5 p. 100 de plus depuis 1990.
- Le Bureau du Conseil privé et le forum du Centre canadien de gestion ont été établis pour partager l'information et les meilleures pratiques.
- Le Budget 2000 consacre 5 millions de dollars au cours des 5 prochaines années à l'engagement des citoyens. La GRC travaille avec le ministère du Solliciteur général pour établir la façon d'utiliser au mieux une partie des fonds (3,5 millions de dollars pendant 5 ans – la moitié pour l'engagement des citoyens et l'autre moitié pour l'éducation du public).
- La GRC participe à l'Initiative du secteur bénévole du gouvernement en désignant des représentants du secteur bénévole aux tables rondes pour tracer la voie à un partenariat intersectoriel efficace.

Perspective canadienne ...

Transparence, responsabilité et gestion du rendement sont les éléments clés de l'Initiative de la fonction de contrôle moderne pour l'ensemble du gouvernement.

- La GRC est un emplacement pilote.
- Mise en évidence de la gestion axée sur «une gérance rigoureuse des ressources, une prise de décisions efficace et les résultats».

Une concentration renouvelée sur la **capacité de développer des politiques et de faire des recherches** du gouvernement fédéral pour appuyer la prise de décision fondée sur des preuves.

- Les groupes de travail des SM sur le renforcement de la capacité d'élaborer des politiques et la gestion des questions de politique horizontale – mise en lumière des faiblesses, mesures recommandées et nature interdépendante soulignée des questions de politiques contemporaines.
- L'Initiative de recherche stratégique a été créée pour encourager la recherche plurisectorielle sur des questions de politique publique à facettes multiples – développement des ressources humaines, croissance économique, cohésion sociale.

- ***Les efforts actuels sont destinés à soutenir la capacité en connaissances du gouvernement, directement par un investissement et indirectement par des partenariats avec des établissements d'enseignement, des comités de sages et des organisations internationales.***

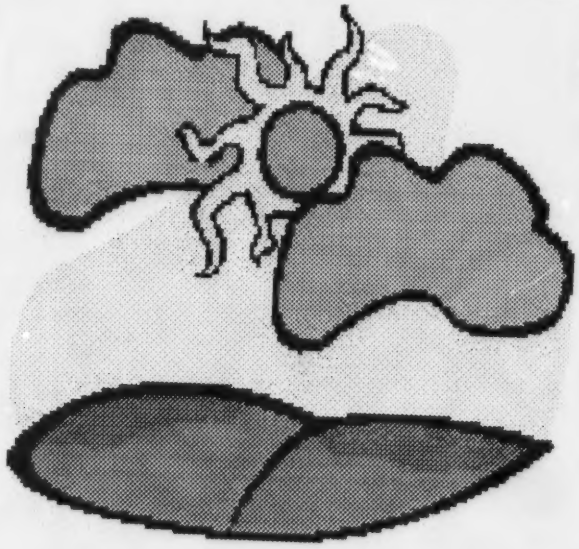
Les ministères et organismes fédéraux signalent **une charge de travail interministérielle et intergouvernementale grandissante** (nationale et internationale).

- Un nombre et un éventail croissants de questions à facettes multiples.

- ***Les institutions publiques doivent travailler au niveau ministériel, ainsi que dans le cadre de buts nationaux et internationaux, en partenariat avec des institutions fédérales et provinciales et en collaboration avec des organisations et des gouvernements internationaux.***

V - Environnement

Sommaire



L'environnement est devenu une préoccupation réellement mondiale, à mesure que l'humanité se débat avec les énormes défis de la dégradation de l'environnement, du changement climatique et du manque de ressources.

Dans la présente section :

- le globe subit un assaut environnemental;
- des approvisionnements en déclin, une demande accrue et une répartition inégale des ressources environnementales créent des tensions au sein des nations et entre ces dernières;
- une déréglementation environnementale accrue;
- des catastrophes naturelles qui déstabilisent les pays en voie de développement et provoquent des dégâts dans les pays industrialisés;
- la souveraineté canadienne dans l'Arctique refait surface avec le réchauffement du globe.

Perspective mondiale

Des changements physiques alarmants sur la planète

- La croissance de la population, le réchauffement du globe, la déforestation tropicale, le manque croissant de terres arables, d'eau douce, de stocks de poissons et la perte de la biodiversité.
- Des facteurs contributifs – des approvisionnements réduits, une demande accrue et une distribution asymétrique des ressources du monde.

> ***(...) nous en savons réellement assez au sujet des tendances (...) en ce qui a trait à l'épuisement et à la dégradation des ressources environnementales de la planète pour nous prononcer en connaissance de cause sur ce que sera notre univers dans des décennies, bien que les conséquences politiques et sociales de ces tendances soient des plus incertaines.***
>
> Thomas Homer-Dixon
> *Environment, Scarcity, and Violence*

Des approvisionnements en eau douce abondants mondialement, mais rares dans la plus grande partie du sud de l'Asie, dans le nord de la Chine, au Moyen-Orient, dans certaines parties de l'Afrique.

- 40 p. 100 de la population mondiale se trouvera dans des pays de stress hydrique d'ici 2025.
- L'eau douce joue un rôle de plus en plus important dans les négociations internationales - les négociations d'Israël avec la Syrie et les Palestiniens, les relations Canada–É.-U.

On prévoit que la **demande en produits alimentaires et en carburant** va s'accroître de façon importante au cours des 15 prochaines années.

- On prévoit que la demande mondiale de pétrole va augmenter d'au plus 60 p. 100.
- Les pays en voie de développement vont imiter les modèles de consommation des pays développés, causant une dégradation accrue de l'environnement.
- Une pression internationale grandissante pour s'occuper des styles de vie non respectueux de l'environnement.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

Perspective mondiale ...

La répartition des ressources continuera d'être inégale dans les pays en voie de développement.

- Les produits alimentaires restent problématiques malgré les progrès accomplis dans les domaines de la technologie et de l'agriculture, et la libéralisation du commerce.
- Les terres arables deviennent plus rares alors que la population s'accroît. Le chômage agricole augmente, causant une migration vers les zones urbaines surstressées.

- ***La rareté accentue les différences, accroît une concurrence malsaine, creuse les divisions et fait se retirer des groupes au sein des sociétés. La société civile s'érode et l'on peut s'attendre à ce que s'accroissent les conflits violents, infranationaux, basés sur l'ethnie, l'identité et la pauvreté,***
- ***Les conflits infranationaux offrent des possibilités aux criminels (procurent des marchés pour les drogues, des armes et d'autres produits illicites), ont des effets sur la sécurité mondiale (migration de masses) et ont des répercussions sur la capacité des pays à participer à la collectivité internationale.***
- ***L'éco-activisme déjà mondial devient de plus en plus militant.***
- ***Le crime va s'intensifier.***
- ***Des potentialités croissantes de grands groupes de jeunes au chômage, frappés par la pauvreté, qui seront recrutés et/ou victimisés par les organisations criminelles.***

On prévoit des approches de marché ou encouragées par des stimulants pour protéger l'environnement dans un contexte mondialisé.

Il est probable que les gouvernements demanderont de plus en plus aux **compagnies de divulguer publiquement leur performance environnementale.**

- **Plusieurs gouvernements, dont le Canada, encouragent activement les citoyens à participer à une surveillance environnementale.**
- Les citoyens auront accès à des renseignements comme la quantité de polluants rejetés dans le voisinage.

Perspective mondiale

La répartition des ressources continuera d'être inégale dans les pays en voie de développement.

- Les produits alimentaires restent problématiques malgré les progrès accomplis dans les domaines de la technologie et de l'agriculture, et la libéralisation du commerce.
- Les terres arables deviennent plus rares alors que la population s'accroît. Le chômage agricole augmente, causant une migration vers les zones urbaines surstressées.

- ***La rareté accentue les différences, accroît une concurrence malsaine, creuse les divisions et fait se retirer des groupes au sein des sociétés. La société civile s'érode et l'on peut s'attendre à ce que s'accroissent les conflits violents, infranationaux, basés sur l'ethnie, l'identité et la pauvreté,***
- ***Les conflits infranationaux offrent des possibilités aux criminels (procurent des marchés pour les drogues, des armes et d'autres produits illicites), ont des effets sur la sécurité mondiale (migration de masses) et ont des répercussions sur la capacité des pays à participer à la collectivité internationale.***
- ***L'éco-activisme déjà mondial devient de plus en plus militant.***
- ***Le crime va s'intensifier.***
- ***Des potentialités croissantes de grands groupes de jeunes au chômage, frappés par la pauvreté, qui seront recrutés et/ou victimisés par les organisations criminelles.***

On prévoit des approches de marché ou encouragées par des stimulants pour protéger l'environnement dans un contexte mondialisé.

Il est probable que les gouvernements demanderont de plus en plus aux **compagnies de divulguer publiquement leur performance environnementale.**

- **Plusieurs gouvernements, dont le Canada, encouragent activement les citoyens à participer à une surveillance environnementale.**
- Les citoyens auront accès à des renseignements comme la quantité de polluants rejetés dans le voisinage.

Perspective mondiale ...

- *Possibilité d'une augmentation des crimes contre l'environnement.*
- *Les profits du crime international contre l'environnement se sont élevés à 200 milliards de dollars en 1998.*
- *Le trafic de substances qui épuisent la couche d'ozone, fabriquées en Russie et en Chine, est devenu un problème international.*
- *Augmentation probable des interventions publiques relatives à des questions environnementales.*

Perspective canadienne

Contraintes sur l'environnement

- Un niveau de vie plus élevé agit sur la qualité de l'environnement – plusieurs Canadiens sacrifieront un chèque de paye plus élevé en échange d'un environnement plus sain.
- Les Canadiens sont parmi les plus grands consommateurs mondiaux et viennent au deuxième rang, après les É.-U., pour la production de déchets solides et l'utilisation de l'eau.
- La pollution de l'air contribue au décès de plus de 5 000 Canadiens par année et à l'hospitalisation d'un plus grand nombre.
- L'approvisionnement en eau d'un nombre croissant de municipalités est remis en question.
- Les conditions environnementales ambiantes sont en amélioration.

- ***La confiance dans les institutions publiques est remise en question.***
- ***Une participation de la part des services de police peut être nécessaire (p. ex., la participation de la Police provinciale de l'Ontario à Walkerton).***

Les catastrophes naturelles sont en hausse.

- Le total global des dommages causés par le temps s'est élevé à 92 milliards de dollars en 1998.
- Le Canada a connu sa part d'inondations, de tornades, de tempêtes, d'incendies.

- ***Des coûts économiques, sociaux, environnementaux et en santé très élevés.***
- ***Une demande accrue de services publics, y compris l'exécution des lois.***

La souveraineté canadienne dans l'Arctique

- Les préoccupations peuvent s'intensifier dans les années à venir.
- Le réchauffement du globe facilite l'accessibilité du nord du Canada.
- Le passage du Nord-Ouest pourrait devenir une route maritime viable – il réduit la durée du trajet du Japon à New York.

Perspective canadienne

Contraintes sur l'environnement

- Un niveau de vie plus élevé agit sur la qualité de l'environnement – plusieurs Canadiens sacrifieront un chèque de paye plus élevé en échange d'un environnement plus sain.
- Les Canadiens sont parmi les plus grands consommateurs mondiaux et viennent au deuxième rang, après les É.-U., pour la production de déchets solides et l'utilisation de l'eau.
- La pollution de l'air contribue au décès de plus de 5 000 Canadiens par année et à l'hospitalisation d'un plus grand nombre.
- L'approvisionnement en eau d'un nombre croissant de municipalités est remis en question.
- Les conditions environnementales ambiantes sont en amélioration.

- ***La confiance dans les institutions publiques est remise en question.***
- ***Une participation de la part des services de police peut être nécessaire (p. ex., la participation de la Police provinciale de l'Ontario à Walkerton).***

Les catastrophes naturelles sont en hausse.

- Le total global des dommages causés par le temps s'est élevé à 92 milliards de dollars en 1998.
- Le Canada a connu sa part d'inondations, de tornades, de tempêtes, d'incendies.

- ***Des coûts économiques, sociaux, environnementaux et en santé très élevés.***
- ***Une demande accrue de services publics, y compris l'exécution des lois.***

La souveraineté canadienne dans l'Arctique

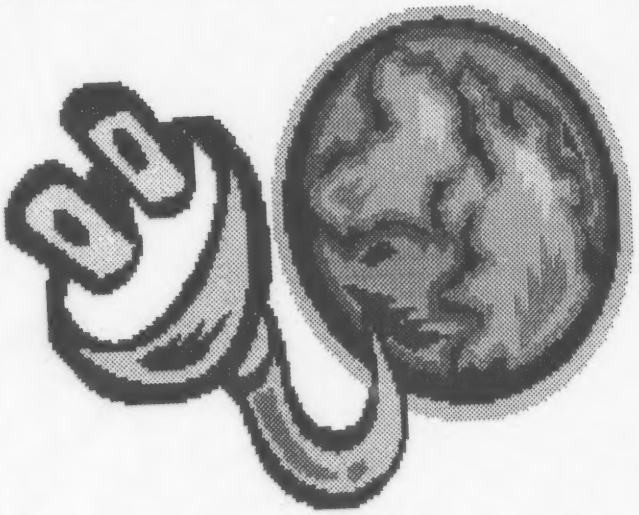
- Les préoccupations peuvent s'intensifier dans les années à venir.
- Le réchauffement du globe facilite l'accessibilité du nord du Canada.
- Le passage du Nord-Ouest pourrait devenir une route maritime viable – il réduit la durée du trajet du Japon à New York.

Perspective canadienne

- *En juin, Lloyd Axworthy a annoncé un nouveau cadre stratégique pour le Nord. Les objectifs de la politique étrangère du Canada pour le Nord comprennent la sécurité et la prospérité pour les Canadiens, le maintien de la souveraineté du Canada, l'intégration de la région circumpolaire dans un système international fondé sur des règles et la promotion du développement durable.*

VI - Science et technologie

Sommaire



Les progrès en science et en technologie, en particulier dans les systèmes d'information et de communications mondiales, ont dépassé notre imagination. La rapidité des progrès met à rude épreuve nos capacités de comprendre les véritables ramifications de certaines découvertes et jettent un doute sur notre aptitude à définir et à résoudre les défis moraux de l'avenir.

Dans la présente section :

- **la recherche génétique fait un bond en avant;**
- **la science donne de nouveaux aperçus sur les comportements;**
- **les machines deviennent plus humaines et les humains deviennent davantage semblables aux machines;**
- **l'accès à des technologies sophistiquées se répand sans discrimination;**
- **la technologie sans fil est en passe de connaître un succès mondial foudroyant;**
- **les avions gros porteurs promettent plus que des alignements plus longs dans les aéroports.**

Science

La recherche en génétique pourrait révolutionner la médecine et l'agriculture.

- Le génie génétique peut avoir des incidences sur la biodiversité mondiale de façon imprévisible – une force potentiellement déstabilisatrice.
- On a fait part récemment des études sur le génome humain.

- ***La capacité de traiter des conséquences éthiques et juridiques est prise de vitesse par le progrès.***
- ***De nouveaux développements suscitent des craintes - des inquiétudes au sujet de la confidentialité des renseignements génétiques, de la discrimination et de l'eugénique.***
- ***40 p. 100 des Américains pensent que la cartographie du génome humain est moralement mauvaise.***
- ***Les succès du clonage soulèvent les questions relatives au clonage humain, à la culture et à la vente illicites de parties de l'organisme humain.***

(D'ici 2005, on prévoit que :

- ***les ordinateurs commenceront à interpréter (p. ex., l'intelligence artificielle) et auront une pleine capacité d'interaction vocale;***
- ***la première forme de vie synthétique-organique existera;***
- ***le séquençage de tout le génome humain sera achevé;***
- ***la réalité virtuelle sera de plus en plus utilisée en éducation;***
- ***une devise électronique mondiale sera en usage;***
- ***le crime et le terrorisme seront surtout à base informatique.***

Ian D.Pearson
«The Next Twenty Years in Technology: Timeline and Commentary»
***The Futurist*, janvier-février 2000)**

Des progrès dans les **neurosciences**

- De nouveaux renseignements sur la narcomanie et les effets des drogues sur le cerveau soulignent l'importance de ne pas se concentrer exclusivement sur les aspects sociaux ou de justice pénale de la toxicomanie.

- ***Des programmes de traitement plus efficaces pour les criminels toxicomanes réduiront la criminalité et le taux de narcorécidivisme.***

Science

La recherche en génétique pourrait révolutionner la médecine et l'agriculture.

- Le génie génétique peut avoir des incidences sur la biodiversité mondiale de façon imprévisible – une force potentiellement déstabilisatrice.
- On a fait part récemment des études sur le génome humain.

- ***La capacité de traiter des conséquences éthiques et juridiques est prise de vitesse par le progrès.***
- ***De nouveaux développements suscitent des craintes - des inquiétudes au sujet de la confidentialité des renseignements génétiques, de la discrimination et de l'eugénique.***
- ***40 p. 100 des Américains pensent que la cartographie du génome humain est moralement mauvaise.***
- ***Les succès du clonage soulèvent les questions relatives au clonage humain, à la culture et à la vente illicites de parties de l'organisme humain.***

(D'ici 2005, on prévoit que :

- ***les ordinateurs commenceront à interpréter (p. ex., l'intelligence artificielle) et auront une pleine capacité d'interaction vocale;***
- ***la première forme de vie synthétique-organique existera;***
- ***le séquençage de tout le génome humain sera achevé;***
- ***la réalité virtuelle sera de plus en plus utilisée en éducation;***
- ***une devise électronique mondiale sera en usage;***
- ***le crime et le terrorisme seront surtout à base informatique.***

Ian D.Pearson
«The Next Twenty Years in Technology: Timeline and Commentary»
The Futurist, janvier-février 2000)

Des progrès dans les **neurosciences**

- De nouveaux renseignements sur la narcomanie et les effets des drogues sur le cerveau soulignent l'importance de ne pas se concentrer exclusivement sur les aspects sociaux ou de justice pénale de la toxicomanie.

- ***Des programmes de traitement plus efficaces pour les criminels toxicomanes réduiront la criminalité et le taux de narcorécidivisme.***

Science ...

L'identification biométrique apparaît comme un moyen plus efficace d'authentification.

- Elle se base sur les empreintes digitales, l'identification du visage ou de la voix.
- En mars 2000, la Maison blanche et Smith & Wesson ont signé une entente qui ouvre la voie à des armes personnalisées - seul le propriétaire peut tirer avec ces armes. Elles seront commercialisées dans 3 ans.
- Mytec Technologies Inc. de Toronto fournit des dispositifs de balayage qui déverrouillent une arme en reconnaissant l'empreinte digitale du propriétaire.

On prévoit que **l'intelligence artificielle** va dépasser l'intelligence humaine dans les 20 prochaines années.

- Les ordinateurs partageront le savoir.
- Les ordinateurs auront la capacité de recréer artificiellement le cerveau humain.
- Les implants artificiels des cerveaux humains amélioreront les expériences sensorielles, la mémoire, les capacités cognitives.

- ***L'apparition de machines semblables aux humains et d'humains semblables aux machines soulèvera des questions liées à la nature de la conscience, aux droits de la personne et aux «droits» des machines.***

Technologie

Les systèmes d'information et de communications mondiales se répandent.

- La technologie est accessible à un large éventail de groupes et d'organisations, sans égard à l'idéologie, à la motivation, à l'éthique, à l'emplacement ou au niveau de sophistication. Cela inclut l'accès à des armes de destruction massive.
- L'accès s'accroît de façon exponentielle – la commercialisation des satellites.
- L'engagement du G7/8 de jeter un pont sur la «division numérique» entre les pays développés et en voie de développement.
- Seule la Suède dépasse le Canada (42,9 p. 100) pour le nombre d'usagers d'Internet par habitant.

> ***Avec chaque nouvelle technologie, quelqu'un a trouvé un moyen de capitaliser illégalement sur elle.***
>
> ***Contemporary Policing; Personnel, Issues, and Trends***

- ***Les chalets des bandes de motards sont équipés de scanneurs et de serveurs d'Internet.***
- ***La démocratisation de la technologie procure des possibilités considérables d'apprentissage, d'éducation, de communication et de participation. La possibilité de mauvaise utilisation, de manipulation, d'exploitation et de corruption est accrue.***

Les logiciels de piratage sont largement répandus.

- La perturbation ou la destruction de systèmes entiers de réseaux n'est plus limitée aux personnes compétentes en code.
- Chaque incident malveillant – Mafia Boy, les virus Love Bug – peuvent entraîner d'énormes coûts financiers.

- ***On prévoit que les virus deviendront plus intelligents, automutants et les pirates informatiques plus menaçants.***

Science ...

L'identification biométrique apparaît comme un moyen plus efficace d'authentification.

- Elle se base sur les empreintes digitales, l'identification du visage ou de la voix.
- En mars 2000, la Maison blanche et Smith & Wesson ont signé une entente qui ouvre la voie à des armes personnalisées - seul le propriétaire peut tirer avec ces armes. Elles seront commercialisées dans 3 ans.
- Mytec Technologies Inc. de Toronto fournit des dispositifs de balayage qui déverrouillent une arme en reconnaissant l'empreinte digitale du propriétaire.

On prévoit que **l'intelligence artificielle** va dépasser l'intelligence humaine dans les 20 prochaines années.

- Les ordinateurs partageront le savoir.
- Les ordinateurs auront la capacité de recréer artificiellement le cerveau humain.
- Les implants artificiels des cerveaux humains amélioreront les expériences sensorielles, la mémoire, les capacités cognitives.

- ***L'apparition de machines semblables aux humains et d'humains semblables aux machines soulèvera des questions liées à la nature de la conscience, aux droits de la personne et aux «droits» des machines.***

Technologie

Les systèmes d'information et de communications mondiales se répandent.

- La technologie est accessible à un large éventail de groupes et d'organisations, sans égard à l'idéologie, à la motivation, à l'éthique, à l'emplacement ou au niveau de sophistication. Cela inclut l'accès à des armes de destruction massive.
- L'accès s'accroît de façon exponentielle – la commercialisation des satellites.
- L'engagement du G7/8 de jeter un pont sur la «division numérique» entre les pays développés et en voie de développement.
- Seule la Suède dépasse le Canada (42,9 p. 100) pour le nombre d'usagers d'Internet par habitant.

> ***Avec chaque nouvelle technologie, quelqu'un a trouvé un moyen de capitaliser illégalement sur elle.***
>
> ***Contemporary Policing, Personnel, Issues, and Trends***

- ***Les chalets des bandes de motards sont équipés de scanneurs et de serveurs d'Internet.***
- ***La démocratisation de la technologie procure des possibilités considérables d'apprentissage, d'éducation, de communication et de participation. La possibilité de mauvaise utilisation, de manipulation, d'exploitation et de corruption est accrue.***

Les logiciels de piratage sont largement répandus.

- La perturbation ou la destruction de systèmes entiers de réseaux n'est plus limitée aux personnes compétentes en code.
- Chaque incident malveillant – Mafia Boy, les virus Love Bug – peuvent entraîner d'énormes coûts financiers.

- ***On prévoit que les virus deviendront plus intelligents, automutants et les pirates informatiques plus menaçants.***

Technologie ...

La déréglementation du secteur des télécommunications au Canada

- Plusieurs nouveaux fournisseurs de services apparaissent dans les domaines câblés et sans fil, augmentant le nombre des exploitants locaux d'échange.

- ***Cela complique les efforts de la police pour obtenir des renseignements.***

(70 p. 100 des entreprises de Fortune 500 sondées par le Computer Security Institute (É.-U.) ont connu au moins une violation de la sécurité de leurs ordinateurs en 1999. L'Étude de détection des intrusions (été 1999 dans 6 ministères fédéraux) a dénombré 80 000 alarmes, 500 incidents malveillants, 55 atteintes réelles pour obtenir un accès et 19 attaques sérieuses. Les 41 membres du Conseil de l'Europe prévoient mettre au point une convention internationale sur le cybercrime d'ici la fin de l'année.

Les voyages par avion changeront de manière importante dans les prochaines décennies.

- Airbus planifie des super gros porteurs de 550 places.
- La conception d'avions de 800 places devient de plus en plus viable.
- Il est prévu que le nombre de personnes utilisant des vols internationaux doublera au cours des 10 prochaines années.
- d'importants accidents d'avion deviendront des événements quotidiens selon selon l'Organisation de l'aviation civile internationale

- ***Des incidences accrues de contrebande, de migration non autorisée et de trafic de stupéfiants.***
- ***Des incidents terroristes touchant des avions plus grands auront des effets plus importants.***
- ***Des reprises possibles de la participation des services de police dans des incidents comme celui de la Swissair.***

... le groupe d'action sur les transports aériens (ATAG) basé à Genève... prévoit que le trafic passager É.-U.–Canada atteindra 28,9 millions d'ici 2011, trois fois le trafic actuel.

Stephen Handelman
The Rise of North America Inc.: A Perspective from the United States)

Technologie ...

La technologie sans fil est arrivée.

- 1 million de dispositifs mobiles (téléphones cellulaires ou assistants numériques) en Amérique du Nord, qui peuvent se brancher sur Internet - on anticipe une augmentation atteignant 1 milliard d'ici 2003.
- D'ici 2003, 40 p. 100 des affaires électroniques se feront par des dispositifs mobiles.
- La prochaine génération de téléphones cellulaires – prévue en septembre 2000 – surfera sur le Web à 10 fois la vitesse actuelle.

- ***Des dispositifs mobiles activés par données et programmables seront plus vulnérables aux pirates informatiques et aux virus.***
- ***Il sera plus difficile de retrouver la source et de décrypter le contenu. Les journaux et les renseignements de commutation sont souvent incomplets ou non disponibles pendant longtemps.***
- ***Les dispositifs de communication sans fil prépayés peuvent rendre impossible le dépistage d'une communication particulière, surtout si le paiement s'est fait en espèces ou par des cartes de crédit contrefaites.***
- ***Des logiciels assurant des communications anonymes sont déjà utilisés par les pornographes infantiles et pour d'autres activités illicites.***

On prévoit que **la technologie Bluetooth** sera une caractéristique essentielle des dispositifs sans fil dans 6 à 12 mois.

- Elle permet aux machines de communiquer sur les mêmes fréquences radio que les téléphones sans fil.
- Elle est utilisée dans les appareils photographiques, les téléphones, les magnétoscopes, les réfrigérateurs, les montres, les voitures, les ordinateurs portatifs, etc. Les appareils pourront se synchroniser entre eux.
- Les dirigeants de l'industrie prévoient avec optimisme plus d'un million d'utilisateurs de Bluetooth d'ici 2005.

- ***Regroupe le monde réglementé des télécommunications avec le monde non réglementé d'Internet.***

Technologie ...

La déréglementation du secteur des télécommunications au Canada

- Plusieurs nouveaux fournisseurs de services apparaissent dans les domaines câblés et sans fil, augmentant le nombre des exploitants locaux d'échange.

- ***Cela complique les efforts de la police pour obtenir des renseignements.***

(70 p. 100 des entreprises de Fortune 500 sondées par le Computer Security Institute (É.-U.) ont connu au moins une violation de la sécurité de leurs ordinateurs en 1999. L'Étude de détection des intrusions (été 1999 dans 6 ministères fédéraux) a dénombré 80 000 alarmes, 500 incidents malveillants, 55 atteintes réelles pour obtenir un accès et 19 attaques sérieuses. Les 41 membres du Conseil de l'Europe prévoient mettre au point une convention internationale sur le cybercrime d'ici la fin de l'année.

Les voyages par avion changeront de manière importante dans les prochaines décennies.

- Airbus planifie des super gros porteurs de 550 places.
- La conception d'avions de 800 places devient de plus en plus viable.
- Il est prévu que le nombre de personnes utilisant des vols internationaux doublera au cours des 10 prochaines années.
- d'importants accidents d'avion deviendront des événements quotidiens selon selon l'Organisation de l'aviation civile internationale

- ***Des incidences accrues de contrebande, de migration non autorisée et de trafic de stupéfiants.***
- ***Des incidents terroristes touchant des avions plus grands auront des effets plus importants.***
- ***Des reprises possibles de la participation des services de police dans des incidents comme celui de la Swissair.***

... le groupe d'action sur les transports aériens (ATAG) basé à Genève... prévoit que le trafic passager É.-U.–Canada atteindra 28,9 millions d'ici 2011, trois fois le trafic actuel.

Stephen Handelman

The Rise of North America Inc.: A Perspective from the United States)

Technologie ...

La technologie sans fil est arrivée.

- 1 million de dispositifs mobiles (téléphones cellulaires ou assistants numériques) en Amérique du Nord, qui peuvent se brancher sur Internet - on anticipe une augmentation atteignant 1 milliard d'ici 2003.
- D'ici 2003, 40 p. 100 des affaires électroniques se feront par des dispositifs mobiles.
- La prochaine génération de téléphones cellulaires – prévue en septembre 2000 – surfera sur le Web à 10 fois la vitesse actuelle.

- ***Des dispositifs mobiles activés par données et programmables seront plus vulnérables aux pirates informatiques et aux virus.***
- ***Il sera plus difficile de retrouver la source et de décrypter le contenu. Les journaux et les renseignements de commutation sont souvent incomplets ou non disponibles pendant longtemps.***
- ***Les dispositifs de communication sans fil prépayés peuvent rendre impossible le dépistage d'une communication particulière, surtout si le paiement s'est fait en espèces ou par des cartes de crédit contrefaites.***
- ***Des logiciels assurant des communications anonymes sont déjà utilisés par les pornographes infantiles et pour d'autres activités illicites.***

On prévoit que **la technologie Bluetooth** sera une caractéristique essentielle des dispositifs sans fil dans 6 à 12 mois.

- Elle permet aux machines de communiquer sur les mêmes fréquences radio que les téléphones sans fil.
- Elle est utilisée dans les appareils photographiques, les téléphones, les magnétoscopes, les réfrigérateurs, les montres, les voitures, les ordinateurs portatifs, etc. Les appareils pourront se synchroniser entre eux.
- Les dirigeants de l'industrie prévoient avec optimisme plus d'un million d'utilisateurs de Bluetooth d'ici 2005.

- ***Regroupe le monde réglementé des télécommunications avec le monde non réglementé d'Internet.***

Technologie ...

Le taux des progrès technologique croît de manière exponentielle.

- ***Les services de police auront du mal à soutenir le rythme.***
- ***Les citoyens, les entreprises se tournent déjà vers des variantes privées.***

Technologie ...

Le taux des progrès technologique croît de manière exponentielle.

- ***Les services de police auront du mal à soutenir le rythme.***
- ***Les citoyens, les entreprises se tournent déjà vers des variantes privées.***

VII - Crime et services de police

Sommaire

Les milieux criminel et judiciaire subissent les effets des tendances démographiques, sociétales, économiques, politiques et d'exercice des pouvoirs, environnementales, scientifiques et technologiques exposées dans les pages précédentes.

Dans la présente section :

- **les criminels et la police se mondialisent;**
- **les organisations criminelles et les organes judiciaires se concentrent sur la gestion, la collaboration et la technologie;**
- **la science et la technologie offrent des avantages et des inconvénients;**
- **la prévention du crime est reconnue sur le plan international comme une approche efficace de répression de la criminalité;**
- **de nouvelles compétences seront éventuellement nécessaires pour l'application de la loi;**
- **les services de police privés – des partenaires ou des concurrents;**
- **la diminution des taux de criminalité dans les pays industrialisés, dont le Canada;**
- **d'autres formes de justice prennent de l'élan;**
- **l'accent est mis de plus en plus sur les droits des victimes.**

Perspective mondiale

Transnationalisation et mondialisation du crime et de la justice pénale.

- Le crime organisé s'est mondialisé – la formation d'alliances inconnues auparavant (Russie, Mexique, Australie, Amérique latine, Moyen-Orient).
- Un nombre croissant de forums internationaux pour encourager et faciliter une exécution coopérative des lois – Interpol, Europol, Aseanapol, chefs d'organismes judiciaires nationaux, organismes de l'ONU, Groupe d'action financière, etc.
- Le crime et la justice pénale sont en tête du programme international.
- L'accent est mis sur la collecte et la mise en commun améliorées des données sur la criminalité – la collaboration est facilitée.
- Le cadre juridique deviendra probablement de plus en plus international.
- Les tribunaux pénaux internationaux, comme celui établi pour traiter des retombées du conflit dans l'ex-Yougoslavie, seront probablement un moyen d'avenir.
- Le Canada est un ardent défenseur d'un tribunal pénal international ou tribunal mondial.

> ***Les alliances stratégiques et la collaboration en matière d'applicaiton de la loi sont les seuls moyens avec lesquels nous pourrons combattre le commerce illicite des drogues, le recyclage d'argent, l'entrée frauduleuse de personnes ou tout autre crime à saveur internationale.***
>
> **Commissaire M. J. Palmer AO APM)**

- ***Des mécanismes de collaboration sont de plus en plus importants pour lutter contre le crime mondial et local.***
- ***Les organes judiciaires nationaux reconnaissant le personnel affecté sur la scène internationale comme la clé de l'établissement et du maintien d'alliances internationales stratégiques avec les pays d'accueil.***

Le nouvel environnement du crime et de l'exécution de la loi est centré sur la gestion, la technologie et la collaboration.

La science révolutionne l'exécution des lois.

- L'ADN devient un outil judiciaire de plus en plus important – possibilité de rouvrir d'anciens cas.
- Les enquêteurs auront accès à la science sur les lieux du crime – identification par témoin oculaire des suspects à partir de banques d'image, d'analyse du sang.

Perspective mondiale

Transnationalisation et mondialisation du crime et de la justice pénale.

- Le crime organisé s'est mondialisé – la formation d'alliances inconnues auparavant (Russie, Mexique, Australie, Amérique latine, Moyen-Orient).
- Un nombre croissant de forums internationaux pour encourager et faciliter une exécution coopérative des lois – Interpol, Europol, Aseanapol, chefs d'organismes judiciaires nationaux, organismes de l'ONU, Groupe d'action financière, etc.
- Le crime et la justice pénale sont en tête du programme international.
- L'accent est mis sur la collecte et la mise en commun améliorées des données sur la criminalité – la collaboration est facilitée.
- Le cadre juridique deviendra probablement de plus en plus international.
- Les tribunaux pénaux internationaux, comme celui établi pour traiter des retombées du conflit dans l'ex-Yougoslavie, seront probablement un moyen d'avenir.
- Le Canada est un ardent défenseur d'un tribunal pénal international ou tribunal mondial.

Les alliances stratégiques et la collaboration en matière d'applicaiton de la loi sont les seuls moyens avec lesquels nous pourrons combattre le commerce illicite des drogues, le recyclage d'argent, l'entrée frauduleuse de personnes ou tout autre crime à saveur internationale.

Commissaire M. J. Palmer AO APM)

- ***Des mécanismes de collaboration sont de plus en plus importants pour lutter contre le crime mondial et local.***
- ***Les organes judiciaires nationaux reconnaissant le personnel affecté sur la scène internationale comme la clé de l'établissement et du maintien d'alliances internationales stratégiques avec les pays d'accueil.***

Le nouvel environnement du crime et de l'exécution de la loi est centré sur la gestion, la technologie et la collaboration.

La science révolutionne l'exécution des lois.

- L'ADN devient un outil judiciaire de plus en plus important – possibilité de rouvrir d'anciens cas.
- Les enquêteurs auront accès à la science sur les lieux du crime – identification par témoin oculaire des suspects à partir de banques d'image, d'analyse du sang.

Perspective mondiale ...

Les groupes criminels sont :

- de plus en plus internationaux – avec une capacité d'action transfrontalière et transculturelle;
- de plus en plus sophistiqués dans leur utilisation de la technologie et des communications;
- des utilisateurs du système financier mondial pour transférer des capitaux;
- conscients des questions de contre-espionnage;
- des utilisateurs de groupes petits, souples, stratégiques, créés pour des buts précis et démantelés une fois le but atteint;
- enclins à prendre l'apparence d'entreprises légitimes.

Les organes judiciaires sont :

- traditionnellement hiérarchiques, homogènes, territoriaux, secrets et méfiants,
- *mais...*
- ils reconnaissent le besoin d'être alertes, ouverts, confiants envers d'autres organismes et désireux de partager des renseignements;
- ils comptent de plus en plus sur des réseaux nationaux et internationaux;
- ils sont conscients de la valeur des services de police axés sur le renseignement;
- ils reposent de plus en plus sur la technologie;
- ils reconnaissent l'importance de la diversité dans l'exécution des lois (ethnique, culturelle, éducationnelle, linguistique, des connaissances, de l'expérience, des perspectives) afin de comprendre et de fonctionner dans la société moderne et la culture criminelle contemporaine;
- ils adoptent des approches modernes de gestion.

Les progrès technologiques offrent des possibilités aux parties de chaque côté de la loi.

- Il est difficile de prévoir comment les nouvelles technologies peuvent servir aux criminels ou avoir un effet sur l'exécution des lois.
- Une plus grande connectivité accroît la vulnérabilité des personnes (cyberharcèlement, fraude), des entreprises, des organisations et des gouvernements – menace continuelle des pirates informatiques et des terroristes (attaques contre des infrastructures cruciales).

Perspective mondiale ...

- Une utilisation accrue d'Internet et l'appui du G7/8 pour connecter les pays en voie de développement augmentent les possibilités de cybercrime et de cyberterrorisme.
- De nouvelles possibilités pour les criminels, les anarchistes, les pédophiles, les milices, les groupes haineux – le partage de renseignements et les transactions illicites parmi des personnes de même mentalité sont facilités.
- La technologie des communications fournit une capacité de mobilisation mondiale (Seattle, Washington, Calgary).
- Louis J. Freeh, directeur du FBI, a récemment identifié la nouvelle technologie du chiffrement comme un défi de taille pour la capacité de surveillance électronique des services de police et il a mis en lumière le besoin d'établir des partenariats avec le secteur privé pour tous les aspects du cybercrime.
- Le potentiel de la technologie sans fil pour la protection de la confidentialité des transactions présente de nouveaux défis.
- Les développements dans la technologie de la surveillance, les cuirasses et l'enlèvement d'explosifs ont eu un effet considérable sur les services de police de première ligne, tout comme les nouveaux logiciels (p. ex., des programmes statistiques, des logiciels de cartographie intelligents) et les progrès accomplis dans les sciences judiciaires (p. ex., ADN, microcopie, balistique).
- Le partage international de données, la collaboration et le transfert de données pratiquement instantané facilitent de beaucoup l'identification, la capture et les poursuites contre les criminels.
- Le défi des services de police consiste à rester en tête des progrès technologiques, à mesure que l'analyse judiciaire des dispositifs électroniques devient de plus en plus essentiel pour les enquêtes.

> ***Que cela nous plaise ou non, le cybercrime présente le défi le plus fondamental pour l'exécution des lois au XXIe siècle.***
>
> **Michael A. Vatis**
> **Directeur, National Infrastructure Protection Center, Washington, D.C.**

Perspective mondiale ...

- ***L'ampleur du cybercrime et du cyberterrorisme est beaucoup plus grande que dans les formes traditionnelles – un petit nombre de personnes se trouvant n'importe où peuvent endommager ou détruire les systèmes d'infrastructure sur lesquels comptent des millions de gens (énergie, transport, gouvernement, banques et télécommunications).***
- ***La GRC participe à un groupe de travail interministériel sur la protection des infrastructures essentielles.***
- ***En juillet, à Highland Park, au Texas, le service de police a mis en oeuvre PocketCop(TM) – un dispositif à main sans fil «Paume», qui donne accès aux bases de données fédérales et des États. Cela pourrait bientôt devenir pour l'agent de police une combinaison de terminal de données et de bloc-notes portatifs.***

La transparence et la responsabilité sont devenues des aspects importants dans la gestion des organes judiciaires.

- En accord avec les tendances du secteur public.
- Le public s'attend d'être informé.
- Pluridimensionnel – financière (responsable des dépenses de fonds publics), de gestion (utilisation de méthodes de gestion modernes).
- Conséquences pour le choix et la formation du personnel, les communications, les relations de travail et les partenariats.

Dans le passé, l'accent était principalement mis sur la responsabilité politique de la police, mais l'attention ne s'est pas portée sur les formes financières et de gestion, avec la responsabilité «contractuelle et gestionnaire»...

Tim Newborn et Trevor Jones
Police Accountability
Themes in Contemporary Policing

La prévention du crime ou l'attaque des causes profondes du crime favorisée par les régimes de justice dans le monde industrialisé.

Perspective mondiale ...

- ***L'ampleur du cybercrime et du cyberterrorisme est beaucoup plus grande que dans les formes traditionnelles – un petit nombre de personnes se trouvant n'importe où peuvent endommager ou détruire les systèmes d'infrastructure sur lesquels comptent des millions de gens (énergie, transport, gouvernement, banques et télécommunications).***
- ***La GRC participe à un groupe de travail interministériel sur la protection des infrastructures essentielles.***
- ***En juillet, à Highland Park, au Texas, le service de police a mis en oeuvre PocketCop(TM) – un dispositif à main sans fil «Paume», qui donne accès aux bases de données fédérales et des États. Cela pourrait bientôt devenir pour l'agent de police une combinaison de terminal de données et de bloc-notes portatifs.***

La transparence et la responsabilité sont devenues des aspects importants dans la gestion des organes judiciaires.

- En accord avec les tendances du secteur public.
- Le public s'attend d'être informé.
- Pluridimensionnel – financière (responsable des dépenses de fonds publics), de gestion (utilisation de méthodes de gestion modernes).
- Conséquences pour le choix et la formation du personnel, les communications, les relations de travail et les partenariats.

Dans le passé, l'accent était principalement mis sur la responsabilité politique de la police, mais l'attention ne s'est pas portée sur les formes financières et de gestion, avec la responsabilité «contractuelle et gestionnaire»...

Tim Newborn et Trevor Jones
Police Accountability
Themes in Contemporary Policing

La prévention du crime ou l'attaque des causes profondes du crime favorisée par les régimes de justice dans le monde industrialisé.

Perspective mondiale ...

Les facteurs communs sont liés à la délinquance et à la violence qui apparaissent dans le monde entier.

- La pauvreté et le chômage découlant de l'exclusion sociale (surtout chez les jeunes).
- Les familles dysfonctionnelles, violentes avec un rôle parental inadéquat.
- La discrimination et l'exclusion fondées sur le sexe, la race ou d'autres bases injustes.
- La dégradation des environnements urbains et des liens sociaux.
- Une surveillance inadéquate de la disponibilité des biens facilement transportés et vendus.
- Une présence accrue de drogues, d'alcool, d'armes à feu.

Des méthodes fructueuses de prévention du crime et des programmes réussis pour réduire la violence dans les écoles.

- Focalisation sur des interventions et une programmation adaptées à l'âge.
- Renforcement du ciblage des criminels.
- Facilitateurs de la lutte contre le crime – drogues, armes, alcool.
- Accent mis sur la prise de décisions personnelles éthiques, justification du rôle de la loi, tentations du crime et matérialisme, techniques de résistance à la criminalité et à la corruption.
- Campagnes anti-intimidation comprenant tous les intervenants (Norvège).
- Programmes scolaires conçus pour développer une culture de la légitimité (Hong Kong, ouest de la Sicile, frontière É.-U.-Mexique).

D'autres formes de justice se font jour, en réaction au désenchantement croissant à l'égard du régime de justice traditionnel.

- Une philosophie plus perfectionnée de la justice réparatrice développée dans les années 1990.
- Un accent accru mis sur la participation communautaire.
- Dans certains pays, les provinces et les États réorientent tout leur système correctionnel pour adopter un modèle de justice réparatrice.

Perspective mondiale ...

Un large **éventail de compétences (connaissances, aptitudes et capacités)** sera requis par les services de police à l'avenir.

- On doit déterminer s'il faut embaucher et former ou acheter les aptitudes et les connaissances requises.
- Des capacités de médiation et de négociation sont primordiales pour créer de solides alliances de collaboration sur les plans national et international.
- Capacité d'utiliser la technologie moderne pour les enquêtes, la détection, le recueil et le partage de renseignements.
- Des connaissances et des compétences spécialisées (science et technologie) sont de plus en plus importantes.

- ***Une concurrence mondiale et nationale intense pour ces types de compétences.***

La privatisation des services de police - menace ou possibilité?

- Les organes judiciaires ne peuvent soutenir le rythme des demandes de sécurité du public et des progrès technologiques.
- La privatisation des services de police se produit dans plusieurs pays industrialisés (R.-U., Australie, Suisse, É.-U.) – des communautés clôturées, des compagnies de sécurité et d'alarme privées.

Des 194 personnes interrogées à propos de l'aide qu'elles choisiraient en cas d'attaque par un intrus de leurs systèmes, les deux tiers environ (64,4 p. 100) ont indiqué une entreprise de sécurité et seulement un cinquième (21,6 p. 100) les organes judiciaires.

WarRoom Research survey, 1996
Cité dans *Five Issues in European Criminal Justice*

Les niveaux de crimes signalés diminuent dans certains pays industrialisés (Canada, É.-U., Australie, Allemagne, Espagne).

- Les raisons incluent les efforts de prévention du crime, les populations vieillissantes, l'empressement à signaler des incidents, des modifications des lois.
- L'Angleterre et le pays de Galles ont signalé une augmentation des crimes (attribuée à des abus familiaux, raciaux et homophobes, à la furie routière, à l'alcool, à l'ennui, à l'avidité et aux casseurs du soccer).

Perspective mondiale ...

Un large **éventail de compétences (connaissances, aptitudes et capacités)** sera requis par les services de police à l'avenir.

- On doit déterminer s'il faut embaucher et former ou acheter les aptitudes et les connaissances requises.
- Des capacités de médiation et de négociation sont primordiales pour créer de solides alliances de collaboration sur les plans national et international.
- Capacité d'utiliser la technologie moderne pour les enquêtes, la détection, le recueil et le partage de renseignements.
- Des connaissances et des compétences spécialisées (science et technologie) sont de plus en plus importantes.

- ***Une concurrence mondiale et nationale intense pour ces types de compétences.***

La privatisation des services de police - menace ou possibilité?

- Les organes judiciaires ne peuvent soutenir le rythme des demandes de sécurité du public et des progrès technologiques.
- La privatisation des services de police se produit dans plusieurs pays industrialisés (R.-U., Australie, Suisse, É.-U.) – des communautés clôturées, des compagnies de sécurité et d'alarme privées.

Des 194 personnes interrogées à propos de l'aide qu'elles choisiraient en cas d'attaque par un intrus de leurs systèmes, les deux tiers environ (64,4 p. 100) ont indiqué une entreprise de sécurité et seulement un cinquième (21,6 p. 100) les organes judiciaires.

WarRoom Research survey, 1996
Cité dans *Five Issues in European Criminal Justice*

Les niveaux de crimes signalés diminuent dans certains pays industrialisés (Canada, É.-U., Australie, Allemagne, Espagne).

- Les raisons incluent les efforts de prévention du crime, les populations vieillissantes, l'empressement à signaler des incidents, des modifications des lois.
- L'Angleterre et le pays de Galles ont signalé une augmentation des crimes (attribuée à des abus familiaux, raciaux et homophobes, à la furie routière, à l'alcool, à l'ennui, à l'avidité et aux casseurs du soccer).

Perspective canadienne

Le crime organisé

- Imite les tendances des entreprises légitimes - mondialisation, recherche d'alliances stratégiques pour étendre les territoires et accroître les profits, utilisation accrue de la technologie.
- Est responsable de la majorité du commerce de drogues illicites.
- Les principaux intervenants du crime contre l'environnement, du crime économique, de la contrefaçon, du vol de véhicules à moteur, du recyclage d'argent et de la contrebande des personnes.

- ***L'ampleur accrue des syndicats du crime organisé transnational et le nombre croissant d'enquêtes entreprises par les organes judiciaires mettent une contrainte croissante sur le Programme de liaison international.***

Les terroristes sont toujours attirés par le Canada.

- Plusieurs groupes terroristes mondiaux sont présents.
- Les activités incluent le terrorisme à l'extérieur et la collecte de fonds par des activités licites et illicites et l'intimidation des immigrants.

- ***Tendance des 15 dernières années – éloignement des rôles de soutien, plutôt vers la planification et la préparation d'actes terroristes à partir du territoire canadien.***
- ***L'extrémisme islamique transnational est une nouvelle menace – le SCRS signale que des extrémistes islamiques posent la plus grande menace à la sécurité nationale du Canada.***

Le **taux de crimes** déclarés a diminué en 1999, pour la 8e année consécutive.

- 5 p. 100 de moins qu'en 1998 – le taux le plus bas depuis 1979.
- Crimes violents – homicides, tentatives de meurtre, voies de fait graves, agressions sexuelles, vols qualifiés – en déclin mais le taux d'ensemble est encore plus élevé de 5 p. 100 qu'il y a 10 ans.

Perspective canadienne

Le crime organisé

- Imite les tendances des entreprises légitimes - mondialisation, recherche d'alliances stratégiques pour étendre les territoires et accroître les profits, utilisation accrue de la technologie.
- Est responsable de la majorité du commerce de drogues illicites.
- Les principaux intervenants du crime contre l'environnement, du crime économique, de la contrefaçon, du vol de véhicules à moteur, du recyclage d'argent et de la contrebande des personnes.

- ***L'ampleur accrue des syndicats du crime organisé transnational et le nombre croissant d'enquêtes entreprises par les organes judiciaires mettent une contrainte croissante sur le Programme de liaison international.***

Les terroristes sont toujours attirés par le Canada.

- Plusieurs groupes terroristes mondiaux sont présents.
- Les activités incluent le terrorisme à l'extérieur et la collecte de fonds par des activités licites et illicites et l'intimidation des immigrants.

- ***Tendance des 15 dernières années – éloignement des rôles de soutien, plutôt vers la planification et la préparation d'actes terroristes à partir du territoire canadien.***
- ***L'extrémisme islamique transnational est une nouvelle menace – le SCRS signale que des extrémistes islamiques posent la plus grande menace à la sécurité nationale du Canada.***

Le **taux de crimes** déclarés a diminué en 1999, pour la 8e année consécutive.

- 5 p. 100 de moins qu'en 1998 – le taux le plus bas depuis 1979.
- Crimes violents – homicides, tentatives de meurtre, voies de fait graves, agressions sexuelles, vols qualifiés – en déclin mais le taux d'ensemble est encore plus élevé de 5 p. 100 qu'il y a 10 ans.

Perspective canadienne ...

- L'utilisation d'armes a feu diminue, mais légère hausse de l'utilisation d'autres armes.
- Le taux de la fraude de chèques est à la baisse, celle des cartes de crédit est en hausse. Les autres fraudes sont en baisse (télémarketing, fausse représentation, etc.).
- Les taux provinciaux vont d'un point bas de 5 921 crimes/100 000 personnes à Terre-Neuve à un point élevé de 12 155/100 000 en Saskatchewan.
- Les provinces de l'Atlantique et le Yukon ont signalé des taux de crimes accrus en 1999.

Voir l'annexe C pour ce qui est des infractions du Code criminel et des infractions avec violence du Code criminel pour une population de 100 000 personnes

Exceptions à la tendance à la baisse de la criminalité

- Les infractions relatives aux drogues sont en hausse de 12 p. 100 par rapport à 1998.
- Les infractions relatives au cannabis – une hausse de 16 p. 100 – les 3/4 de tous les incidents concernant les drogues.
- Les activités de culture à domicile deviennent plus courantes, évaluées à 7 700 à Vancouver – région de la vallée du Fraser. Plusieurs se trouvent dans le sous-sol de maisons de banlieue d'immigrants récents recrutés par les associations de malfaiteurs.
- La participation est en hausse aux raves de jeunes de 15 à 29 ans - phénomène maintenant courant dans les villes du Canada, environ 5 p. 100 des jeunes de ce groupe d'âge ont participé à des raves l'an dernier. La drogue de choix – l'ecstasy (des bandes prennent le contrôle des drogues des raves).
- Les perturbations de la paix sont en hausse de 6 p. 100 - ce qui traduit un taux croissant de protestation municipale au Canada.

Perspective canadienne ...

Le taux des crimes impliquant des jeunes a baissé de 7 p. 100 (contrairement à la perception publique).

- Un diminution de 5 p. 100 des crimes violents, de 11 p. 100 des crimes contre la propriété.
- Les crimes violents impliquant des jeunes sont 40 % plus élevés qu'il y a 10 ans.
- Le taux de jeunes non accusés a diminué pour les garçons et les filles.
- Les enseignants et la police signalent un changement du type de violence – attaques en groupe et utilisation accrue d'armes.

La justice réparatrice a été décrite récemment comme la «nouvelle vague» au Canada.

- Elle représente un transfert du pouvoir de la police vers les collectivités.
- Elle peut nécessiter des changements culturels plus profonds au sein des services de police.
- Le développement de capacités particulières, une plus grande compréhension et sensibilisation de la collectivité, de solides partenariats communautaires, des objectifs clairs, une mise en oeuvre et une évaluation planifiées sont essentiels à sa réussite.

La justice réparatrice est devenue un concept plus large et plus complexe au Canada dans les années 1990, avec une présence internationale, une gamme de méthodes élargie et une forte focalisation communautaire, et celle dans laquelle la police se voit comme jouant un rôle beaucoup plus central. **(trad.)**

Margaret Shaw et Frederick Jané
1998
Justice réparatrice et maintien de l'ordre au Canada : centrer l'attention sur la collectivité)

Autres mesures pour les jeunes délinquants – des statistiques semblables aux niveaux de 1997-1998.

- Des 33 173 cas, 22 p. 100 furent orientés vers des services communautaires, 17 p. 100 comportaient des excuses, 11 p. 100 comportaient une amélioration des aptitudes sociales.
- Variations provinciales – réorientation préalable à l'accusation par opposition à postérieure à celle-ci. L'Alberta a eu le taux de participation le plus élevé et la C.-B. le plus faible.

Perspective canadienne ...

Croissance de l'industrie de la **sécurité privée**

- De 1991 à 1996, le nombre d'enquêteurs privés a augmenté de 49 p. 100, pour un total de 12 230 enquêteurs privés.
- En 1996, le nombre de membres du personnel de sécurité privée a été supérieur au nombre de policiers, soit 82 010 contre 57 090.

Violence familiale (par un partenaire) : 8 p. 100 des femmes et 7 p. 100 des hommes l'ont connue.

- La nature de la violence et des conséquences sont plus graves pour les femmes, en particulier du fait d'anciens partenaires.
- Terre-Neuve a signalé le taux le plus faible de violence conjugale contre des femmes (4 p. 100), l'Î.-P.-É. le plus élevé (12 p. 100).
- Un demi-million de jeunes ont entendu ou vu au moins un épisode de violence entre les parents.

Contrairement à la perception et à l'opinion du public

- Moins de personnes pensent que le crime est en hausse – en 1999, 29 p. 100 pensaient que le crime dans leur voisinage avait augmenté, une chute spectaculaire par rapport aux 46 p. 100 enregistrés en 1993. La majorité a le sentiment que leur voisinage est de modérément sûr à très sûr.
- Des préoccupations à propos de la sécurité des enfants à l'école.
- Les Canadiens trouvent que le régime de justice pénale bienveillant est le facteur contributif le plus important, suivi par la pauvreté, la situation familiale difficile et des programmes et services sociaux inadéquats.
- Les programmes de soutien aux parents et aux enfants sont vus comme le meilleur exemple de prévention du crime - viennent ensuite les activités de loisir pour les jeunes, les services de police communautaires et les programmes de prévention d'abus de drogues.
- Le niveau de satisfaction du travail fait par la police locale est plus élevé que la performance des tribunaux pénaux, du système carcéral et du régime de libération conditionnelle.

Perspective canadienne

La sécurité humaine reste le principal objectif de la politique étrangère du Canada.

- Cela inclut les migrations de masse, le crime, le terrorisme, la maladie, le trafic de stupéfiants illicites, la dégradation de l'environnement.
- L'Initiative de la sécurité humaine met l'accent sur la protection des civils dans les conflits armés, la lutte contre le crime transfrontalier, la drogue et le terrorisme.

- ***La criminalité transnationale est présente dans la plupart des zones de désordre dans lesquelles la GRC qui participe au maintien ou à la consolidation de la paix.***
- ***Améliore l'efficacité des activités nationales.***

En juin 2000, le gouvernement fédéral a publié un livre blanc sur **l'exécution des lois et la responsabilité criminelle.**

- Il recherche l'opinion des Canadiens sur la loi proposée visant à créer une responsabilité limitée des responsables chargés de l'exécution des lois et de leurs agents qui commettent certains actes autrement illicites au cours d'enquêtes.
- Une réponse à la décision d'avril 1999 de la Cour suprême qui causait la suspension ou la modification d'un certain nombre d'enquêtes policières pour éviter d'enfreindre la loi (*John Campbell et Salvatore Shirose c. la Reine*).
- La consultation se poursuit jusqu'en septembre 2000.

- ***Si la loi est adoptée, elle rétablira ou légitimera les techniques de longue date de la GRC, en particulier celles utilisées dans les opérations d'infiltration.***

Perspective canadienne ...

La sécurité humaine reste le principal objectif de la politique étrangère du Canada.

- Cela inclut les migrations de masse, le crime, le terrorisme, la maladie, le trafic de stupéfiants illicites, la dégradation de l'environnement.
- L'Initiative de la sécurité humaine met l'accent sur la protection des civils dans les conflits armés, la lutte contre le crime transfrontalier, la drogue et le terrorisme.

- ***La criminalité transnationale est présente dans la plupart des zones de désordre dans lesquelles la GRC qui participe au maintien ou à la consolidation de la paix.***
- ***Améliore l'efficacité des activités nationales.***

En juin 2000, le gouvernement fédéral a publié un livre blanc sur **l'exécution des lois et la responsabilité criminelle.**

- Il recherche l'opinion des Canadiens sur la loi proposée visant à créer une responsabilité limitée des responsables chargés de l'exécution des lois et de leurs agents qui commettent certains actes autrement illicites au cours d'enquêtes.
- Une réponse à la décision d'avril 1999 de la Cour suprême qui causait la suspension ou la modification d'un certain nombre d'enquêtes policières pour éviter d'enfreindre la loi (*John Campbell et Salvatore Shirose c. la Reine*).
- La consultation se poursuit jusqu'en septembre 2000.

- ***Si la loi est adoptée, elle rétablira ou légitimera les techniques de longue date de la GRC, en particulier celles utilisées dans les opérations d'infiltration.***

Perspective canadienne ...

Le rapport intitulé ***Vers l'élimination de la conduite*** *avec facultés affaiblies* (1999) du Comité permanent de la justice et des droits de la personne a des incidences éventuelles sur les services des laboratoires judiciaires.

- Il recommande une modification de l'article 256 du Code criminel (a reçu la sanction royale en juin) pour permettre à un juge d'autoriser la prise d'échantillons sanguins pour évaluer la présence d'alcool ou de drogue, d'après des motifs raisonnables et probables.
- Il recommande au ministre de la Justice de consulter les provinces et les territoires pour élaborer des propositions législatives en vue d'obtenir de meilleures preuves contre des conducteurs soupçonnés d'avoir leurs facultés affaiblies.

Les initiatives législatives provinciales destinées à réduire les crimes violents

- La *Protection Against Family Violence Act* de l'Alberta permet à la police d'ordonner le retrait de leur domicile pendant au moins 7 jours des agresseurs soupçonnés. Les juges du Banc de la Reine peuvent émettre des ordonnances semblables avec davantage de pouvoirs pour accorder un contrôle temporaire sur les possessions de la famille jusqu'à un an.
- Le Manitoba a une nouvelle loi sur les droits des victimes et des règles contre le harcèlement criminelle et la violence familiale.

Voir l'annexe D consacrée aux initiatives législatives et politiques fédérales.

Une étude pour examiner les questions concernant les **ressources humaines auxquelles** fait face la collectivité policière publique au Canada a été commandée par l'ACP, l'ACCP et DRHC.

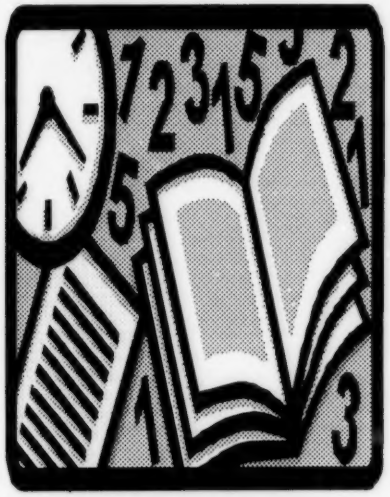
- Janvier 2001 est la date d'achèvement prévue.
- La recherche comprend des entrevues, des enquêtes et des études de cas avec la collectivité policière.
- Examine le recrutement, l'éducation, la formation et la mobilité.

Perspective canadienne ...

Une étude sur **l'avenir des services de police par le ministère du Solliciteur générale (MSG) travaillant avec ses homologues provinciaux.**

- Des éléments de recherche éventuels soumis au MSG par les autorités compétentes de l'ensemble du Canada.

Annexes



Annexe A - Croissance de la population prévue par province - Changement cumulatif, 1996-2006

Annexe B - Croissance de la population urbaine prévue dans les grands centres urbains du Canada

Annexe C - Nombre total d'infractions et d'infractions avec violence au Code criminel pour une population de 100 000 personnes

Annexe D - Initiatives législatives et politiques fédérales

Croissance de la population prévue par province – Changement cumulatif, 1996-2006

Source : Industrie Canada : Collection le Canada au 21e siècle

Croissance de la population prévue par province – Changement cumulatif, 1996-2006					
	Naissances	Décès	Total net de la population (née à cet endroit)	Total net de migrants	Total du changement
Terre-Neuve	57,432	44,518	12,914	-21,091	-8,177
Isle du Prince Edouard	17,583	12,580	5,003	4,296	9,299
Novelle-Écosse	104,757	84,363	20,394	14,957	35,350
Nouveau-Brunswick	80,723	65,234	15,489	5,042	20,531
Québec	821,374	632,375	188,999	245,929	434,929
Ontario	1,335,339	992,400	412,938	689,618	1,102,556
Manitoba	153,632	102,015	51,617	-7,015	44,602
Saskatchewan	136,603	88,620	47,983	-30,799	17,184
Alberta	368,497	190,758	177,739	78,806	256,545
British Columbia	466,580	319,081	147,499	523,120	670,619
Yukon	3,965	1,804	2,161	-476	1,686
Territoires du Nord-Ouest	14,203	3550	10,653	-2,767	7,885
Canada	3,560,687	2,467,298	1,093,389	1,499,620	2,593,009

8 - Croissance de la population urbaine prévue dans les grands centres urbains du Canada

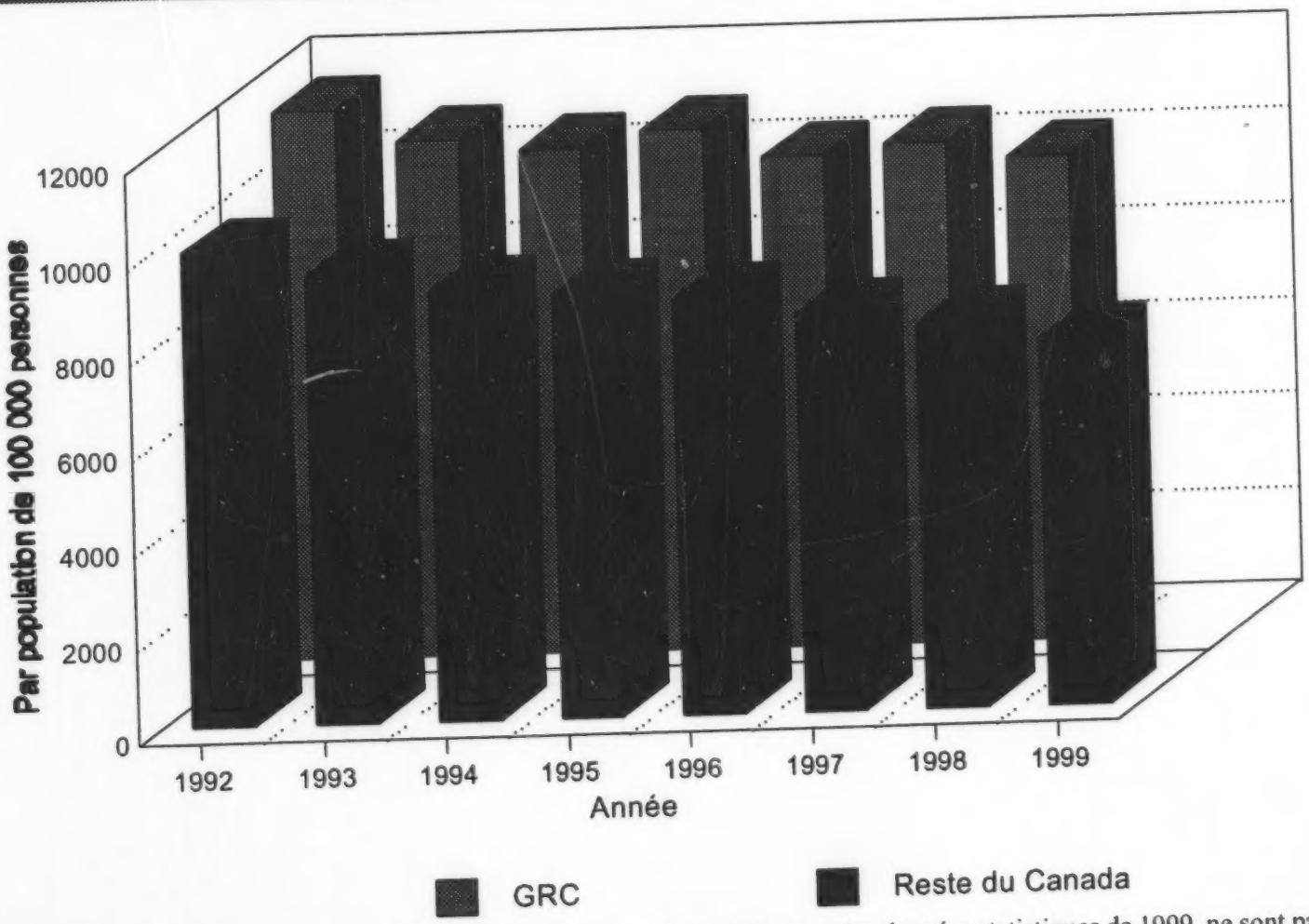
Source : Industrie Canada : Collection le Canada au 21e siècle

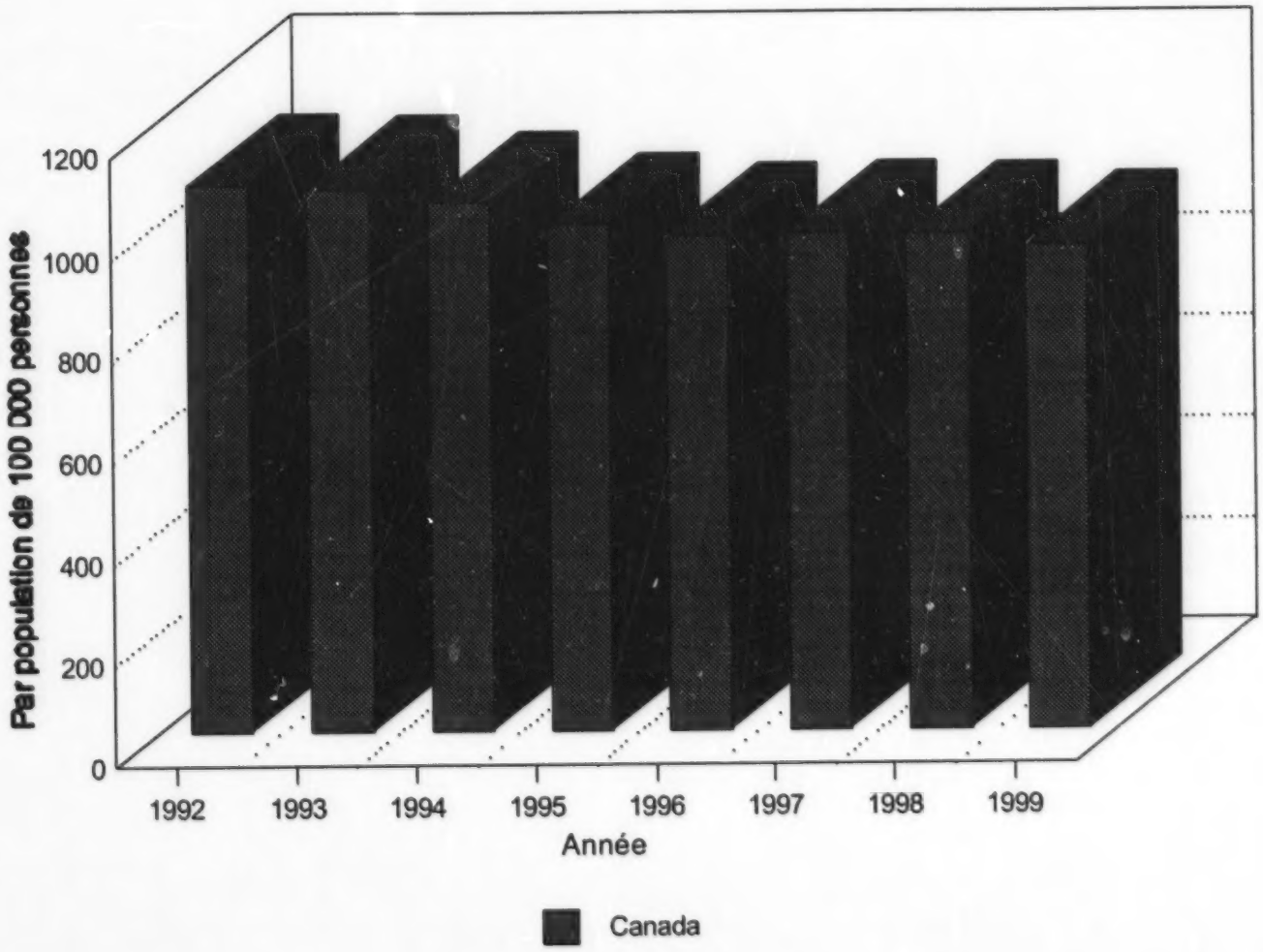
Croissance de la population urbaine par grand centre urbain du Canada, 1996-2006				
	1996	**2006**	**96-06**	Pourcentage du changement 1996-2006
Toronto	4,222,791	4,720,406	497,614	11.8
Montréal	3,258,907	3,456,544	197,637	6.1
Vancouver	1,811,934	2,124,981	313,047	17.3
Ottawa-Hull	1,005,187	1,131,547	126,361	12.6
Edmonton	869,003	912,409	43,406	5.0
Calgary	827,570	936,966	109,396	13.2
Québec	677,165	724,665	47,500	7.0
Winnipeg	669,586	696,033	26,448	3.9
Hamilton	626,051	664,169	38,118	6.1
London	406,402	443,268	36,866	9.1
Kitchener	387,517	433,815	46,298	11.9
St. Catherines-Niagara	379,302	401,021	21,719	5.7
Halifax	336,297	360,168	23,870	7.1
Victoria	306,817	334,819	28,002	9.1
Windsor	278,909	303,654	24,746	8.9
Oshawa	258,617	283,395	24,778	9.6

8 - Croissance de la population urbaine prévue dans les grands centres urbains du Canada

Croissance de la population urbaine par grand centre urbain du Canada, 1996-2006				
	1996	**2006**	**96-06**	**% of change 96-06**
Saskatoon	221,006	238,447	17,442	7.9
Regina	196,743	204,656	7,913	4.0
St. John's	177,238	187,310	10,072	5.7
Chicoutimi-Jonquière	165,385	172,381	6,996	4.2
Sudbury	161,892	168,364	6,473	4.0
Sherbrooke	145,457	155,325	9,868	6.8
Kingston	143,313	153,477	10,164	7.1
Trois-Rivière	139,815	145,610	5,794	4.1
Kelowna	136,625	173,625	36,999	27.1
Matsqui	135,365	167,592	32,227	23.8
Saint-John	126,688	129,423	2,735	2.2

C - Nombre total d'infractions au Code criminel pour une population de 100 000 personnes



*Les données de la GRC de 1998 sur la population, reposant sur les prévisions et les données statistiques de 1999, ne sont pas disponibles

C - Nombre total d'infractions avec violence au Code criminel pour une population de 100 000 personnes